**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту постановления Правительства Нижегородской области**

**« О внесении изменений в постановление Правительства Нижегородской области о****т 21 сентября 2021 г. № 834»**

**1. Описание проблемы, на решение которой направлен проект.**

Проект постановления Правительства Нижегородской области «О внесении изменений в постановление Правительства Нижегородской области от 21 сентября 2021 г. № 834» (далее – проект) подготовлен комитетом по делам архивов Нижегородской области (далее - комитет) в связи с изменениями внесенными 28 декабря 2024 г. в большинство статей Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 248-ФЗ), вступившими в силу в соответствии Федеральным законом от 28 декабря 2024 г. № 540-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 540-ФЗ). Изменения затронули 51 статью из 98. Основные нововведения следующие:

- установили два вида профилактических визитов (обязательные и по инициативе контролируемого лица);

- плановые проверки будут только для объектов с чрезвычайно высоким (от одной до двух проверок в год) и высоким риском (одна проверка раз в два года или один обязательный профилактических визит в год). Ранее проверки были предусмотрены для объектов всех категорий, кроме низкого риска;

- закрепили возможность использования мобильного приложения «Инспектор» для дистанционных контрольных (надзорных) мероприятий (далее – КНМ). С его помощью можно будет проводить осмотр, опрос, экспертизу и другие действия в рамках КНМ.

- уклонение от обязательного профилактического визита стало новым основанием для проведения КНМ.

- ввели новую статью об индикаторах риска нарушения обязательных требований - инспекторы обязаны реагировать на их обнаружение и отчитываться о проведении КНМ.

- предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований не может содержать сроки для их устранения.

- в случае если проведение КНМ оказалось невозможным в связи с действиями контролируемого лица, то такое же контрольное мероприятие должно быть проведено не позднее трех месяцев с даты проведения первого контрольного мероприятия. Ранее срок не был ограничен.

Проект комитета учитывает вышеобозначенные нововведения.

Кроме того, в связи с Федеральным законом 540-ФЗ в рамках выполнения пункта 4 Плана мероприятий по реализации в Нижегородской области Концепции совершенствования контрольной (надзорной) деятельности до 2026 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2023 г. № 3745-р, утвержденного распоряжением Правительства Нижегородской области от 11 июля 2024 г. № 659-р (далее — распоряжение № 659-р).

Разработка новых индикаторов риска велась комитетом по наиболее массовым и критичным видам нарушений обязательных требований, в отношении которых не установлены индикаторы риска, а также на основании правоприменительной практики с учетом постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» и в соответствии с частью 1 пункта 1 статьи 57 Федерального закона №248-ФЗ.

Организации-источники комплектования государственных и муниципальных архивов Нижегородской области (далее – организации источники) на основании практики комитета утрачивают:

- документы, не включенные в описи дел постоянного хранения, до передачи их в архив организации-источника, которые не являются документами Архивного фонда Российской Федерации (далее – АФ РФ) (утрата в делопроизводстве),

- документы АФ РФ, включенные в описи дел постоянного хранения, в архиве организации-источника в результате их ненадлежащего учета и хранения (физическое отсутствие) или форс-мажорных обстоятельств при авариях, подтоплениях, пожарах и т.п., при несоблюдении условий хранения (неисправимые повреждения).

Проект не подпадает под действие статьи 17 Федерального закона от 22 октября 2004 г. № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации». Однако факты необнаружения (неисправимых повреждений) документов фиксируются комитетом, в этой связи комитетом проводится профилактическая работа в соответствии с пунктом 18 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением законодательства об архивном деле, утвержденного постановлением Правительства Нижегородской области от 21 сентября 2021 г. № 834. В результате розыска необнаруженных архивных документов архивные документы могут быть найдены организациями – источниками. Однако неоднократные факты утраты свидетельствуют об отклонении от параметров объекта контроля, которые сами по себе не являются нарушениями обязательных требований, но с высокой степенью вероятности свидетельствуют о наличии таких нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Проект актуализированных индикаторов риска нарушения обязательных требований по региональному государственному контролю(надзору) за соблюдением законодательства об архивном деле направлялся на согласование в министерство экономического развития и инвестиций Нижегородской области (далее - министерство), таким образом формулировки индикаторов риска были согласованы на региональном уровне с учетом ряда рекомендаций, обозначенных в письме министерства от 28 ноября 2024 г. № Сл-305-1051385/24.

До принятия Федерального закона № 540-ФЗ комитетом был подготовлен проект постановления Правительства Нижегородской области «О внесении изменений в перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле, утвержденный постановлением Правительства Нижегородской области от 21 сентября 2021 г. № 834» (далее — проект по индикаторам риска), который во исполнение постановления Правительства Нижегородской области от 3 ноября 2017 г. № 784 «О Порядке размещения на официальном сайте Правительства Нижегородской области проектов нормативных правовых актов Нижегородской области в целях их общественного обсуждения и проведения независимой антикоррупционной экспертизы» (далее — постановление № 784) проект по индикаторам риска был размещен в разделе «Независимая антикоррупционная экспертиза» сайта Правительства Нижегородской области в целях общественного обсуждения и проведения независимой антикоррупционной экспертизы с 13 ноября 2024 г. по 20 ноября 2024 г. (https://nobl.ru/deyatelnost-pravitelstva/anti-corruption/). По результатам проведения независимой антикоррупционной экспертизы заключений не поступило. Оценка регулирующего воздействия проекта по индикаторам оценка проведена с 13 ноября 2024 г. по 13 декабря 2024 г. (https://nobl.ru/deyatelnost-pravitelstva/orv/estimation/6337/) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Нижегородской области и экспертизы действующих нормативных правовых актов Нижегородской области, утвержденным постановлением Правительства Нижегородской области от 18 октября 2013 г. № 746, а также Порядком проведения публичных консультаций по проектам нормативных правовых актов Нижегородской области при проведении оценки регулирующего воздействия, утвержденным постановлением Правительства Нижегородской области от 6 декабря 2013 г. № 909.

Проект по индикаторам риска был запущен в установленном порядке на согласование в СЭДО, но в связи с Федеральным законом № 540-ФЗ отозван и переработан в настоящий проект.

**2. Цели предлагаемого регулирования.**

Проект разработан в целях приведения в соответствие с Федеральным законом № 540-ФЗ, распоряжением Правительства Нижегородской области от 19 декабря 2024 г. № 1238-р «О внесении изменений в структуру комитета по делам архивов Нижегородской области, утвержденную распоряжением Правительства Нижегородской области от 3 мая 2023 г. № 488-р», распоряжением № 659-р.

**3. Содержание предлагаемого регулирования**

Проведение оценки регулирующего воздействия в отношении проекта нормативного правового акта проводится в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения на контролируемых комитетом лиц.

**4. Степень регулирующего воздействия.**

Высокая степень регулирующего воздействия.

**5. Ключевые показатели достижения целей предлагаемого регулирования и сроки оценки их достижения (при наличии).**

Отсутствуют.

**6. Наличие возможных альтернативных вариантов решения проблемы.**

Не имеется.

**7. Количественная и (или) финансовая оценка соответствующего воздействия (если возможно).**

Определить количественную и (или) финансовую оценку не представляется возможным.

Руководитель

комитета по делам архивов

Нижегородской области Б.М.Пудалов