

Заключение об оценке проекта акта

1. Общие сведения:

Регулирующий орган:

Инспекция государственного строительного надзора Нижегородской области.

Наименование регулирующего акта:

Проект постановления Правительства Нижегородской области «О внесении изменений в Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного строительного надзора на территории Нижегородской области, утвержденный постановлением Правительства Нижегородской области от 25 января 2022 г. № 35».

Степень регулирующего воздействия проекта акта (высокая или низкая):

Высокая степень

2. Описание существующей проблемы:

Причины государственного вмешательства (На решение какой проблемы направлено рассматриваемое государственное регулирование?):

Представленный проект постановления Правительства Нижегородской области разработан с целью своевременного пресечения незаконных действий по строительству объекта капитального строительства.

В соответствии с частью 9 статьи 23 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ) индикатором риска нарушения обязательных требований (далее - индикатор риска) является соответствие или отклонение от параметров объекта контроля, которые сами по себе не являются нарушениями обязательных требований, но с высокой степенью вероятности свидетельствуют о наличии таких нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

В силу пункта 1 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ основанием для проведения контрольных (надзорных) мероприятий является наличие у контрольного (надзорного) органа сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска, или отклонения объекта контроля от таких параметров.

Проектом постановления Правительства Нижегородской области предусмотрено введение нового индикатора риска при осуществлении

регионального государственного строительного надзора, в частности: наличие сведений об осуществлении строительства, реконструкции объекта капитального строительства при непоступлении в инспекцию государственного строительного надзора Нижегородской области извещения о начале работ. Необходимость внесения предлагаемых изменений обусловлена тем, что участились случаи начала производства строительных работ без направления в инспекцию извещения о начале работ, указанного в части 5 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации. При этом, в условиях требований действующего законодательства, отсутствует возможность провести контрольно-надзорное мероприятие на начальной стадии реализации проекта строительства поскольку обязательным условием для организации внеплановой проверки является наличие непосредственной угрозы причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, факта причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан.

Также следует отметить, что Концепцией совершенствования контрольной (надзорной) деятельности предусматривается увеличение числа проверок именно по индикаторам риска, так как по ним отмечена высокая выявляемость нарушений.

Цель введения акта:

Введение нового индикатора риска при осуществлении регионального государственного строительного надзора необходимо для своевременного пресечения нарушений требований градостроительного законодательства.

Риски, связанные с текущей ситуацией:

Отсутствуют.

Последствия, если никаких действий не будет предпринято:

Повлечет увеличение числа объектов, строительство, реконструкция которых осуществляется с нарушением требований градостроительного законодательства.

Социальные группы, экономические сектора или территории, на которые оказывается воздействие:

Юридические лица, граждане, граждане, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица (индивидуальные предприниматели), к которым предъявляются обязательные требования при осуществлении ими деятельности, действий (бездействии) по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, указанных в части 11 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

3. Цели регулирования:

Основные цели регулирования:

Обеспечение правового регулирования регионального государственного строительного надзора.

Обоснование неэффективности действующего в рассматриваемой сфере регулирования:

В настоящее время отсутствует возможность своевременно провести контрольно-надзорное мероприятие на основании поступивших сведений о производстве строительных работ и на начальной стадии строительства пресечь незаконные действия, так как Постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» введен «мораторий» на проведение внеплановых проверок, которые могут быть проведены только при обязательном наличии в сведениях непосредственной угрозы причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, факта причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан.

Содержание регулирования:

Установление нового индикатора риска при осуществлении регионального государственного строительного надзора, который сам по себе не является нарушением обязательных требований, но с высокой степенью вероятности свидетельствует о наличии таких нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемых законом ценностям.

4. Возможные варианты достижения поставленной цели:

Невмешательство:

Отсутствие инструмента для своевременного принятия действенных мер, направленных на соблюдение требований действующего законодательства. Невведение данного индикатора может повлечь рост самовольных построек на территории региона, затягивание судебных разбирательств ввиду большого объема выполненных работ на самовольных объектах.

Совершенствование применения существующего регулирования:

Вариант не предполагается.

Саморегулирование:

Вариант не предполагается.

Прямое государственное регулирование:

Федеральный закон от 01.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Иной вариант достижения поставленной цели:

Вариант не предполагается.

Какие инструменты могут быть использованы для достижения поставленной цели?

Для достижения поставленной цели разработан настоящий проект постановления, которым предусмотрено внесение изменений в постановление Правительства Нижегородской области от 25.01.2022 № 35 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного строительного надзора на территории Нижегородской области».

Качественное описание и количественная (финансовая) оценка соответствующего воздействия (если возможно):

В рассматриваемой ситуации произвести качественное описание и количественную оценку соответствующего воздействия не представляется возможным.

Ключевые показатели достижения целей регулирования (со сроками оценки достижения, если возможно):

Отсутствуют.

5. Публичные консультации:

Стороны, с которыми были проведены публичные консультации:

В целях проведения публичных консультаций проект постановления был размещен на официальных сайтах Правительства Нижегородской области и инспекции государственного строительного надзора Нижегородской области с уведомлением о способах, сроках и форме направления участниками публичных консультаций своих предложений и замечаний (посредством электронной почты и на бумажном носителе) в адрес инспекции.

Основные результаты публичных консультаций:

В период проведения консультаций предложений и/или замечаний по рассматриваемому проекту нормативного правового акта не поступало.

6. Рекомендуемый вариант регулирующего решения:

Описание выбранного варианта (принятие новых нормативных правовых актов, признание утратившими силу нормативных правовых актов, внесение изменений в нормативные правовые акты, направление предложений по изменению федерального законодательства, сохранение действующего режима регулирования):

Регулирующим решением является принятие рассматриваемого проекта нормативного правового акта.

Ожидаемые выгоды и издержки от реализации выбранного варианта:

Выгода заключается в совершенствовании системы правового регулирования при осуществлении регионального государственного строительного надзора.

Издержки от реализации принятого нормативного правового акта не ожидаются.

Необходимые меры, позволяющие минимизировать негативные последствия применения соответствующего варианта:

Негативных последствий от принятия проекта постановления не предполагается.

Описание воздействия вводимого регулирования на состояние конкуренции в Нижегородской области в регулируемой сфере деятельности:

Воздействия на состояние конкуренции не ожидается.

Период воздействия:

Долгосрочный.

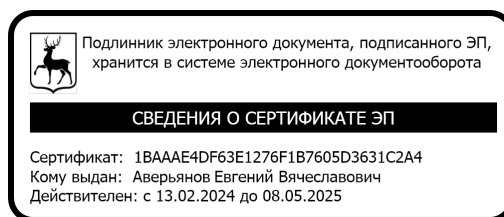
7. Информация об исполнителях:

Инспекция государственного строительного надзора Нижегородской области.

Сюндюкова Инна Сергеевна, начальник отдела правовой работы управления организационно-правовой работы инспекции.

Рабочий телефон: 8 (831) 428-01-77.

И.о. начальника инспекции



Е.В. Аверьянов