Министерство
строительства Нижегородской области

П Р И К А З

_____ № _____

г. Нижний Новгород

О признании утратившим силу приказа министерства строительства Нижегородской области от 20 августа 2019 г. № 82/од «Об утверждении административного регламента по предоставлению государственной услуги «Формирование и ведение реестра граждан, пострадавших от действий (бездействия) застройщиков, привлекающих денежные средства граждан для строительства многоквартирных домов, на территории Нижегородской области»

П р и к а з ы в а ю:

1. Признать утратившим силу приказ министерства строительства Нижегородской области от 20 августа 2019 г. № 82/од «Об утверждении административного регламента по предоставлению государственной услуги «Формирование и ведение реестра граждан, пострадавших от действий (бездействия) застройщиков, привлекающих денежные средства граждан для строительства многоквартирных домов, на территории Нижегородской области».

2. Начальнику отдела организационной деятельности (Думнова Е.В.) обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте министерства строительства Нижегородской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Настоящий приказ вступает в силу после дня его официального опубликования.

Министр Д.Е.Груничев

Пояснительная записка
к проекту приказа министерства строительства Нижегородской области «О признании утратившим силу приказа министерства строительства Нижегородской области от 20 августа 2019 г. № 82/од «Об утверждении административного регламента по предоставлению государственной услуги «Формирование и ведение реестра граждан, пострадавших от действий (бездействия) застройщиков, привлекающих денежные средства граждан для строительства многоквартирных домов, на территории Нижегородской области»

Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Федеральный закон № 210-ФЗ) закреплено понятие «государственная услуга, предоставляемая федеральным органом исполнительной власти, органом государственного внебюджетного фонда, исполнительным органом субъекта Российской Федерации, а также органом местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, переданных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации» (далее – государственная услуга).

В соответствии с положениями статьи 2 Федерального закона № 210-ФЗ государственная услуга:

- деятельность по реализации функций соответственно федерального органа исполнительной власти, государственного внебюджетного фонда, исполнительного органа субъекта Российской Федерации, а также органа местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, переданных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации (далее – органы, предоставляющие государственные услуги),

- осуществляется по запросам заявителей в пределах, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации полномочий органов, предоставляющих государственные услуги.

Формирование и ведение реестра граждан, пострадавших от действий (бездействия) застройщиков, привлекающих денежные средства граждан для строительства многоквартирных домов, на территории Нижегородской области (далее – Реестр граждан) предусмотрено Законом Нижегородской области от 30 июня 2020 г. № 63-З «О мерах государственной поддержки граждан, пострадавших от действий (бездействия) застройщиков, привлекающих денежные средства граждан для строительства многоквартирных домов, и некоммерческих организаций, созданных гражданами, пострадавшими от действий (бездействия) таких застройщиков, на территории Нижегородской области» (далее – Закон № 63-З).

В соответствии со статьей 4 Закона № 63-З формирование и ведение Реестра граждан осуществляются уполномоченным органом в порядке, установленном Правительством Нижегородской области.

Согласно п. 3.1.17 Положения о министерстве строительства Нижегородской области, утвержденного постановлением Правительства Нижегородской области от 31 августа 2015 г. № 543 (далее – Положение), формирование и ведение Реестра

граждан – это функция министерства строительства Нижегородской области. Таким образом, министерство при осуществлении деятельности по формированию и ведению Реестра граждан реализует функцию, закрепленную Положением.

Вместе с тем осуществление государственной функции не тождественно осуществлению государственной услуги, поскольку деятельность по реализации функций – это не единственный критерий государственной услуги.

Кроме того, в случае формирования и ведения Реестра граждан инициатором данной деятельности является орган власти, а не заявитель (при оказании государственной услуги ее инициатором является заявитель). Соответственно деятельность по формированию и ведению Реестра граждан не отвечает принципиальному критерию государственной услуги, закрепленному в статье 2 Федерального закона №210-ФЗ, а именно: осуществление по запросам заявителей.

Таким образом, в силу вышеуказанных обстоятельств формирование и ведение Реестра является государственной функцией, но не является государственной услугой.

Следует также отметить, что на протяжении последних нескольких лет формирование и ведение Реестра граждан не является широко востребованным (в 2024 году в него включены сведения о 5 гражданах, в 2025 году – о 3 гражданах, в текущем году сведения о гражданах не включались).

Ввиду вышеизложенных факторов подготовлен проект приказа, предусматривающий признание утратившим силу приказа министерства строительства Нижегородской области от 20 августа 2019 г. № 82/од «Об утверждении административного регламента по предоставлению государственной услуги «Формирование и ведение реестра граждан, пострадавших от действий (бездействия) застройщиков, привлекающих денежные средства граждан для строительства многоквартирных домов, на территории Нижегородской области».

В свою очередь, утверждение данного приказа не будет являться препятствием для проведения дальнейшей работы по формированию и ведению Реестра граждан министерством строительства Нижегородской области в порядке, утвержденном постановлением Правительства Нижегородской области от 2 февраля 2016 г. № 35 «Об утверждении Порядка формирования и ведения реестра граждан, пострадавших от действий (бездействия) застройщиков, привлекающих денежные средства граждан для строительства многоквартирных домов, на территории Нижегородской области».

Проект приказа направлен министерством строительства Нижегородской области в прокуратуру Нижегородской области для изучения на предмет соответствия федеральному законодательству (письмо от _____ № _____).

По результатам проведения независимой антикоррупционной экспертизы заключений не поступило. Замечаний и предложений по результатам проведения общественного обсуждения не поступило.

Необходимость проведения оценки регулирующего воздействия отсутствует.

Министр строительства
Нижегородской области Д.Е.Груничев