

**Сводный отчет
о результатах проведения антикоррупционного мониторинга
на территории Нижегородской области в 2022 году**

	стр.
Введение	3
Совершенствование региональной правовой базы по противодействию коррупции.....	4
Антикоррупционная экспертиза.....	8
Реализация Национального плана противодействия коррупции.....	15
Социологические исследования.....	18
Криминогенная ситуация в сфере борьбы с коррупцией.....	24
Деятельность органа Нижегородской области по профилактике коррупционных и иных правонарушений,.....	30
Осуществление комплекса мер по соблюдению государственными гражданскими и муниципальными служащими Нижегородской области, а также лицами, замещающими государственные и муниципальные должности, ограничений, запретов и обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции.....	35
Меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов.....	38
Деятельность комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Нижегородской области	40
Деятельность комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских и муниципальных служащих Нижегородской области и урегулированию конфликта интересов	42
Деятельность комиссии Законодательного Собрания Нижегородской области по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательного Собрания Нижегородской области	43

Организация работы по противодействию коррупции в государственных и муниципальных учреждениях.....	44
Развитие антикоррупционного обучения и просвещения.....	44
Мониторинг средств массовой информации	48
Работа с обращениями граждан о фактах коррупционных правонарушений	52
Итоговые положения	52

Антикоррупционный мониторинг на территории Нижегородской области проводится ежегодно в соответствии с Законом Нижегородской области от 7 марта 2008 г. № 20-3 «О противодействии коррупции в Нижегородской области» и постановлением Правительства Нижегородской области от 23 сентября 2009 г. № 685 «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционного мониторинга на территории Нижегородской области» (далее – Порядок, Порядок проведения антикоррупционного мониторинга).

В проведении антикоррупционного мониторинга на территории Нижегородской области в 2022 году принимали участие в рамках своей компетенции Законодательное Собрание Нижегородской области, органы исполнительной власти Нижегородской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Нижегородской области, прокуратура Нижегородской области, ГУ МВД России по Нижегородской области, следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Нижегородской области, Главное управление Минюста России по Нижегородской области, ГКУ Нижегородской области «Пресс-служба Правительства Нижегородской области».

При составлении сводного отчета о результатах проведения антикоррупционного мониторинга использовались:

- результаты проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Нижегородской области и их проектов¹;

- материалы социологических опросов населения по вопросам взаимоотношений граждан с органами, осуществляющими регистрационные, разрешительные и контрольно-надзорные функции, выявления наиболее коррумпированных сфер деятельности в Нижегородской области и оценки эффективности реализуемых антикоррупционных мер, а также материалы социологических опросов представителей малого и среднего бизнеса по вопросам их взаимоотношений с контролирующими, надзорными и другими государственными органами Нижегородской области;

- данные официальной статистики ГУ МВД России по Нижегородской области об объеме и структуре преступлений коррупционного характера в деятельности органов государственной власти Нижегородской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Нижегородской области, создаваемых ими учреждений;

- информационно-аналитические материалы правоохранительных органов Нижегородской области, характеризующие состояние и результаты противодействия коррупции в органах государственной власти Нижегородской области и органах местного самоуправления муниципальных образований Нижегородской области, создаваемых ими учреждений;

¹ Результаты проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов представлены прокуратурой Нижегородской области, Главным управлением Минюста России по Нижегородской области, Законодательным Собранием Нижегородской области, государственно-правовым департаментом Нижегородской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Нижегородской области.

- информация о результатах проведения проверок исполнения лицами, замещающими государственные и муниципальные должности, государственными гражданскими и муниципальными служащими Нижегородской области ограничений, запретов и обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции;

- информация органов исполнительной власти Нижегородской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Нижегородской области о мерах, принимаемых по предотвращению и урегулированию конфликта интересов;

- мониторинг деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов органов исполнительной власти Нижегородской области и органов местного самоуправления Нижегородской области;

- информационные материалы работы «горячей телефонной линии» приемной Губернатора и Правительства Нижегородской области, общественных приемных органов исполнительной власти Нижегородской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Нижегородской области в части приема сообщений граждан о коррупционных правонарушениях;

- результаты мониторинга региональных СМИ по публикациям антикоррупционной тематики.

Совершенствование региональной правовой базы по противодействию коррупции

В 2022 году принят ряд нормативных правовых актов Нижегородской области в сфере противодействия коррупции.

В целях приведения законодательства Нижегородской области в сфере противодействия коррупции в соответствие с Федеральным законом от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ) Законодательным Собранием Нижегородской области приняты:

- Закон Нижегородской области от 2 декабря 2022 года № 192-З «О внесении изменений в Закон Нижегородской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Нижегородской области» в части уточнения ограничений, связанных с депутатской деятельностью, включая основания досрочного прекращения полномочий, а также дифференциации мер ответственности депутатов наряду с досрочным прекращением полномочий (в форме предупреждения, освобождения от занимаемой должности или запрета занимать должности) в случае нарушения депутатом ряда ограничений, запретов и неисполнения обязанностей, предусмотренных Федеральным законом № 414-ФЗ, а равно предоставления им заведомо недостоверных или неполных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

- постановление Законодательного Собрания Нижегородской области от 24 ноября 2022 года № 501-VII «О внесении изменений в отдельные постановления Законодательного Собрания Нижегородской области», вносящее изменение в Порядок сообщения депутатом Законодательного Собрания о возникновении личной заинтересованности при осуществлении своих полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов, утвержденный постановлением Законодательного Собрания Нижегородской области от 31 марта 2016 года № 2152-V, и в Положение о комиссии Законодательного Собрания по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательного Собрания, принятое постановлением Законодательного Собрания от 27 июня 2019 года № 1064-VI, в части актуализации ссылок на действующее законодательство.

В целях улучшения внедрения и развития антикоррупционных механизмов в рамках реализации кадровой политики на государственной гражданской службе и муниципальной службе принят Закон Нижегородской области от 27 декабря 2022 года № 212-З «О внесении изменений в Закон Нижегородской области «О государственной гражданской службе Нижегородской области» и статью 12⁷ Закона Нижегородской области «О противодействии коррупции в Нижегородской области» (в части обеспечения эффективного функционирования комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, в том числе путем участия представителя уполномоченного органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений в заседаниях указанных комиссий).

В целях приведения в соответствие с федеральным законодательством в отчетный период приняты:

- постановления Правительства Нижегородской области от 14 июня 2022 г. № 442 «О внесении изменений в Положение об отделе по профилактике коррупционных и иных правонарушений Нижегородской области, утвержденное постановлением Правительства Нижегородской области от 30 августа 2019 г. № 614», от 13 сентября 2022 г. № 751 «О внесении изменения в Порядок получения разрешения представителя нанимателя на участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческими организациями, утвержденный постановлением Правительства Нижегородской области от 2 апреля 2019 г. № 191»;

- указы Губернатора Нижегородской области от 19 апреля 2022 г. № 70 «О внесении изменения в Перечень должностей государственной гражданской службы Нижегородской области, при замещении которых государственные гражданские служащие Нижегородской области обязаны представлять сведения о своих доходах, о расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, о расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, утвержденный Указом Губернатора Нижегородской области от 28 августа 2009 г. № 52», от 11 мая 2022 г. № 83

«О внесении изменений в Указ Губернатора Нижегородской области от 7 октября 2015 г. № 112», от 15 июня 2022 г. № 110 «О внесении изменений в некоторые Указы Губернатора Нижегородской области», от 30 сентября 2022 г. № 198 «О внесении изменений в некоторые указы Губернатора Нижегородской области», от 2 декабря 2022 г. № 257 «О внесении изменения в Перечень должностей государственной гражданской службы Нижегородской области, при замещении которых государственные гражданские служащие Нижегородской области обязаны представлять сведения о своих доходах, о расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, о расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, утвержденный Указом Губернатора Нижегородской области от 28 августа 2009 г. № 52».

В связи с изменением структуры органов исполнительной власти Нижегородской области в отчетный период внесены соответствующие изменения и в нормативные правовые акты в сфере противодействия коррупции, поскольку органом Нижегородской области по профилактике коррупционных и иных правонарушений с 1 октября 2022 г. является управление по профилактике коррупционных правонарушений Нижегородской области. Так, например, принято постановление Правительства Нижегородской области от 28 октября 2022 г. № 875 «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Нижегородской области», вносящее, в том числе изменение в постановления Правительства Нижегородской области от 23 сентября 2009 г. № 685 «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционного мониторинга на территории Нижегородской области», от 30 августа 2019 г. № 614 «Об утверждении Положения об отделе по профилактике коррупционных и иных правонарушений Нижегородской области» (вместе с «Положением об управлении по профилактике коррупционных правонарушений Нижегородской области»).

Кроме того, в течение 2022 г. принят ряд указов Губернатора Нижегородской области, направленных на актуализацию состава комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Нижегородской области в связи с кадровыми изменениями.

В соответствии с информацией Главного управления Минюста России по Нижегородской области по данным федерального регистра нормативных правовых актов Нижегородской области, в текущем периоде (далее – отчетный период) принят 171 нормативный правовой акт в сфере противодействия коррупции (79 изменяющих, 92 основных).

В основном это акты органов исполнительной власти Нижегородской области, направленные на утверждение (уточнение) порядка:

- сообщения руководителем государственного учреждения о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов;

- уведомления работодателя о фактах обращения в целях склонения руководителя государственного учреждения к совершению коррупционных правонарушений;

- сообщения государственными гражданскими служащими о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов;

- получения разрешения представителя нанимателя на участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческими организациями;

- работы комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов;

- контроля за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и другие.

Во исполнение федерального и регионального законодательства, а также с целью актуализации составов комиссий, созданных в органах государственной власти и местного самоуправления Нижегородской области в рамках антикоррупционного законодательства, изданы ведомственные акты и муниципальные правовые акты по вопросам противодействия коррупции.

В связи с преобразованием ряда муниципальных районов Нижегородской области в муниципальные округа в 2022 г. органами местного самоуправления вновь образованных муниципальных образований принимаются необходимые акты, направленные на профилактику коррупционных правонарушений, например:

- решения Совета депутатов Ардатовского муниципального округа Нижегородской области от 14 декабря 2022 г. №127 «Об утверждении перечня должностей муниципальной службы в Ардатовском муниципальном округе Нижегородской области, при назначении на которые лица и при замещении которых муниципальные служащие обязаны представлять сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера», №128 «О предоставлении гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы в Ардатовском муниципальном округе Нижегородской области, и муниципальными служащими Ардатовского муниципального округа Нижегородской области сведений о доходах, о расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»;

- решение Совета депутатов Ветлужского муниципального округа Нижегородской области от 24 ноября 2022 г. № 78 «Об утверждении Порядка рассмотрения вопросов правоприменительной практики в целях профилактики коррупции в органах местного самоуправления Ветлужского муниципального округа Нижегородской области»;

- решение Совета депутатов Городецкого муниципального округа Нижегородской области от 15 сентября 2022 г. № 18 «Об уполномоченном структурном подразделении по приему и анализу сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» и другие.

Вместе с тем органами прокуратуры установлены факты некачественного формирования программ (планов) противодействия коррупции, принятых

органами местного самоуправления муниципальных образований Нижегородской области, неисполнения плановых мероприятий по правовому просвещению, мониторингу административных регламентов по осуществлению муниципального контроля. Всего в органы местного самоуправления внесено 54 представления, которые удовлетворены, 47 лиц привлечены к дисциплинарной ответственности.

В связи с преобразованием муниципальных районов в муниципальные округа прокурорами в течение 2022 года проверено наличие и соответствие законодательству муниципальных правовых актов в сфере противодействия коррупции. По результатам проверки принесено 18 протестов, внесено 6 представлений, которые удовлетворены, инициировано принятие необходимых нормативных документов и приведение в соответствие с законодательством ранее принятых.

Антикоррупционная экспертиза

Правовые и организационные основы антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов установлены Федеральным законом от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

Прокуратурой Нижегородской области на постоянной работе проводится работа по антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и их проектов.

За 12 месяцев 2022 г. прокуратурой выявлено 647 коррупциогенных факторов в нормативных правовых актах и 375 – в проектах нормативных правовых актов. По рассмотренным мерам прокурорского реагирования коррупциогенные факторы исключены из 630 нормативных правовых актов и 302 проектов.

Наиболее распространенными коррупциогенными факторами, выявляемыми прокуратурой области, являются:

- нормы, свидетельствующие о широте полномочий, позволяющие должностным лицам действовать по своему усмотрению в зависимости от обстоятельств;
- отсутствие или неполнота административных процедур;
- наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, нарушение компетенции при издании нормативного правового акта.

В основной массе они выявляются в нормативных правовых актах, касающихся прав, свобод и обязанностей человека и гражданина, что связано с наибольшим удельным количеством нормативных правовых актов, регулирующих данные правоотношения.

Также прокурорами уделяется повышенное внимание выявлению условий, способных оказать отрицательное влияние на осуществление предпринимательской деятельности. Своевременное принятие прокурорами

мер реагирования позволяет предотвратить негативные последствия действий незаконных нормативных правовых актов, содержащих коррупциогенные факторы.

Реализуя полномочия, предоставленные Минюсту России и его территориальным органам, в соответствии с Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 1 апреля 2010 г. № 77 «Об организации работы по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и уставов муниципальных образований», Главное управление Министерства юстиции Российской Федерации по Нижегородской области проводит антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов Нижегородской области и их проектов.

За отчетный период Главным управлением проведены правовая и антикоррупционная экспертизы на 4458 нормативных правовых актов (далее - НПА).

По результатам правовой экспертизы противоречия федеральному законодательству и коррупциогенные факторы в период с января по декабрь 2022 года выявлены в 62-х НПА, регулирующих правоотношения в сфере противодействия коррупции, из них 4 НПА приведены в соответствие с федеральным законодательством, устранены коррупциогенные факторы.

По результатам антикоррупционной экспертизы в период с января по декабрь 2022 года коррупциогенные факторы выявлены в 118-х актах.

Типичными коррупциогенными факторами, выявленными в отчетный период, в соответствии с требованиями Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96, являлись следующие коррупциогенные факторы:

1) устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, такие, как:

- широта дискреционных полномочий (отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц) выявлена в 77 НПА, например, постановление Правительства Нижегородской области от 6 апреля 2006 г. № 108 «О предоставлении государственной поддержки субъектам инновационной деятельности, реализующим приоритетные инновационные проекты Нижегородской области» (в редакции от 7 декабря 2021 г. № 1106), приказ министерства лесного хозяйства и охраны объектов животного мира Нижегородской области от 28 декабря 2021 г. № 153-од «Об утверждении

Порядка сообщения государственными гражданскими служащими министерства лесного хозяйства и охраны объектов животного мира Нижегородской области о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов»;

- определение компетенции по формуле «вправе» - диспозитивное установление возможности совершения органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций выявлено в 2 НПА - приказ министерства образования, науки и молодежной политики Нижегородской области от 29 июня 2018 г. № 1514 «Об утверждении Положения о порядке и сроках проведения аттестации кандидатов на должности руководителей и руководителей государственных образовательных организаций, подведомственных министерству образования, науки и молодежной политики Нижегородской области» (в редакции от 22 ноября 2021 г. № 316-01-63-2719/21), приказ министерства внутренней региональной и муниципальной политики Нижегородской области от 12 ноября 2021 г. № 320-85/21П/од «Об утверждении Порядка оценки результатов проектов победителей конкурсного отбора для предоставления из областного бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям Нижегородской области грантов в форме субсидий на реализацию общественно полезных (социальных) проектов (программ)»;

- отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка выявлены в 1 НПА - приказ государственной жилищной инспекции Нижегородской области от 19 января 2022 г. № 515-10/22П/од «Об утверждении порядка получения разрешения представителя нанимателя на участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческими организациями»;

- нормативные коллизии - противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае выявлен в 1 НПА - приказ министерства инвестиций, земельных и имущественных отношений Нижегородской области от 30 сентября 2016 г. № 326-13-298/16 «Об утверждении административного регламента по предоставлению государственной услуги «Бесплатное предоставление многодетным семьям в собственность земельных участков, находящихся в государственной собственности Нижегородской области, на территории Нижегородской области» (в редакции от 11 января 2022 г. № 326-13-5616/22);

2) содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям, это:

- наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права (установление неопределенных,

трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям) выявлено в 43 НПА, например, приказ департамента развития туризма и народных художественных промыслов Нижегородской области от 28 декабря 2020 г. № Сл-417-660431/20 «Об утверждении порядка определения объема и условий предоставления из областного бюджета субсидий на иные цели государственным бюджетным учреждениям Нижегородской области, в отношении которых департамент развития туризма и народных художественных промыслов Нижегородской области осуществляет функции и полномочия учредителя», постановление Правительства Нижегородской области от 25 марта 2022 г. № 197 «О реализации в 2022 году отдельных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда».

В целях устранения коррупциогенных факторов и приведения нормативных правовых актов Нижегородской области в соответствие с федеральным законодательством заключения Главного управления направлены в соответствующие органы государственной власти Нижегородской области, принявшие нормативные правовые акты, и органы прокуратуры.

Из них в результате принятых мер в 29 НПА коррупциогенные факторы устранены.

В отчетном периоде также устранены коррупциогенные факторы в 5 НПА, из выявленных в 2020 году, в 4 НПА, из выявленных в 2021 году.

В настоящее время в стадии устранения коррупциогенных факторов – 82 НПА, из выявленных в 2021 году – 3, в 2022 году - 79.

Одним из направлений в деятельности Главного управления является проведение антикоррупционной экспертизы уставов муниципальных образований (МПА о внесении изменений в уставы), их проектов.

Так, в отчетном периоде антикоррупционная экспертиза проведена на 39 уставов и 135 МПА о внесении изменений в уставы, 9 проектов уставов и 42 проектов МПА о внесении изменений в уставы, коррупционные нормы в них не выявлялись.

Государственно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания в 2022 году проведена антикоррупционная экспертиза 221 проекта законов Нижегородской области, поступивших на рассмотрение Законодательного Собрания (антикоррупционная экспертиза проектов законов Нижегородской области проводилась при их подготовке к первому и второму чтениям).

За указанный период также проведена антикоррупционная экспертиза 18 проектов постановлений Законодательного Собрания, носящих нормативный характер, без учета проектов постановлений о принятии законов.

В рамках проводимого в 2022 году Законодательным Собранием мониторинга правоприменения законов Нижегородской области проведена антикоррупционная экспертиза 4-х законов Нижегородской области.

Результаты антикоррупционной экспертизы отражены в соответствующих заключениях государственно-правового управления аппарата Законодательного Собрания.

По итогам антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов в законах Нижегородской области, постановлениях Законодательного Собрания и их проектах не выявлено.

В 2022 году государственно-правовым департаментом Нижегородской области в рамках правовой экспертизы была проведена антикоррупционная экспертиза 1560 проектов нормативных правовых актов Губернатора и Правительства Нижегородской области (в 2021 году - в отношении 1576 проектов).

В 13 проектах правовых актов Правительства Нижегородской области были выявлены коррупциогенные факторы:

- проект постановления «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Нижегородской области» (Порядок предоставления мер социальной поддержки лицам, удостоенным почетного звания «Почетный гражданин Нижегородской области», утвержденный постановлением Правительства Нижегородской области от 18 октября 2007 г. № 386);

- проект постановления «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Нижегородской области» Порядок назначения и выплаты ежемесячной доплаты к пенсии руководителям государственных предприятий, расположенных на территории Нижегородской области, утвержденный постановлением Правительства Нижегородской области от 4 июля 2008 г. № 262);

- проект постановления «О внесении изменений в постановление Правительства Нижегородской области от 5 июля 2016 г. № 436» (Порядок предоставления из областного бюджета субсидии на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на проведение гидромелиоративных, культуртехнических, агролесомелиоративных и фитомелиоративных мероприятий, а также мероприятий в области известкования кислых почв на пашне);

- проект постановления «О внесении изменений в постановление Правительства Нижегородской области от 24 мая 2019 г. № 291» (О мероприятиях, направленных на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации в Нижегородской области);

- проект постановления «Об утверждении Порядка предоставления субсидии в целях возмещения части затрат на сохранение объектов культурного наследия, выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Нижегородской области»;

- проект постановления «О внесении изменений в постановление Правительства Нижегородской области от 3 июля 2020 г. № 538» (Порядок предоставления бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Нижегородской области субвенций на осуществление отдельных государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев);

- проект постановления «О внесении изменений в Положение о порядке и условиях размещения объектов на землях или земельных участках,

находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления 3 земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута на территории Нижегородской области, утвержденное постановлением Правительства Нижегородской области от 15 апреля 2015 г. № 213»;

- проект постановления «Об утверждении Порядка создания и использования резерва финансовых ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера на территории Нижегородской области»;

- проект постановления «Об утверждении Порядка утверждения органами местного самоуправления муниципальных образований Нижегородской области схем размещения гаражей, являющихся некапитальными сооружениями, стоянок технических или других средств передвижения инвалидов вблизи их места жительства»;

- проект постановления «О внесении изменений в Порядок функционирования автоматизированных систем безналичной оплаты проезда пассажиров и провоза багажа автомобильным и городским наземным электрическим транспортом на территории Нижегородской области, утвержденный постановлением Правительства Нижегородской области от 1 ноября 2018 г. № 726»;

- проект постановления «О внесении изменений в Положение о формировании и ведении реестра поставщиков социальных услуг в Нижегородской области, утвержденное постановлением Правительства Нижегородской области от 1 сентября 2017 г. № 652»;

- проект постановления «О предоставлении единовременной выплаты на обзаведение имуществом и социальной выплаты на приобретение жилых помещений гражданам Российской Федерации, покинувшим город Херсон и части Херсонской области»;

- проект постановления «О ежемесячном пособии в связи с рождением и воспитанием ребенка».

В указанных проектах было выявлено 24 коррупциогенных фактора, которые были устранены разработчиками проектов:

- отсутствие или неполнота административных процедур - 6;
- широта дискреционных полномочий - 5;
- нормативные коллизии - 4;
- принятие нормативного правового акта за пределами компетенции - 3;
- наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права - 2;
- выборочное изменение объема прав - 1;
- отказ от конкурсных (аукционных) процедур - 1;
- юридико-лингвистическая неопределенность - 1;
- злоупотребление правом заявителя государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) - 1.

В 2021 году в 11 проектах нормативных правовых актов Губернатора и Правительства Нижегородской области были выявлены коррупциогенные факторы (21 фактор).

Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов Губернатора и Правительства Нижегородской области, а также муниципальных правовых актов (проектов муниципальных правовых актов) государственно - правовым департаментом Нижегородской области не проводится.

По состоянию на конец 2022 года на территории Нижегородской области аккредитовано 17 независимых экспертов: 2 юридических лица и 15 физических лиц (на конец 2021 года - 48 независимых экспертов (4 юридических лица и 44 физических лиц).

В отчетном периоде в Главное управление Министерства юстиции Российской Федерации по Нижегородской области поступила 1 копия заключения по результатам независимой антикоррупционной экспертизы от эксперта Шаханова Д.П.

В органы исполнительной власти Нижегородской области в 2022 году поступило 28 заключений по итогам проведения независимой антикоррупционной экспертизы (в 2021 – 60 заключений) независимыми экспертами Гибатдиновым Р.М. (18 заключений), Малышевой О.А. (7 заключений), Рзаевым Э.Э. (3 заключения, в которых коррупциогенные факторы не выявлены).

По результатам рассмотрения заключений независимой антикоррупционной экспертизы в 13 нормативных правовых актах замечания учтены, кроме того, в 5 актах замечания учтены частично.

В соответствии с распоряжением Губернатора Нижегородской области от 9 июня 2018 г. № 1025-р «О ежегодном конкурсе «Лучший эксперт года в области независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Нижегородской области» (далее – конкурс) в ноябре 2022 г. объявлено о проведении конкурса.

На этапе приема заявок в комиссию поступило 2 заявки участников, аккредитованных Министерством юстиции Российской Федерации в качестве независимых экспертов, уполномоченных на проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов:

1. Участником Гибатдиновым Р.М. в комиссию направлено 37 заключений, подготовленных им в 2022 г. по результатам проведенной независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) органов исполнительной власти Нижегородской области.

2. Участником Малышевой О.А. в комиссию направлено 8 заключений, подготовленных ей в 2022 г. по результатам проведенной независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) органов исполнительной власти Нижегородской области.

По решению комиссии от 13 декабря 2022 г. победителем конкурса признан Гибатдинов Р.М.

Ранее, в период с 2018 по 2021 гг. конкурс признан несостоявшимся.

Реализация Национального плана противодействия коррупции

Национальный план противодействия коррупции на 2021-2024 годы утвержден Указом Президента Российской Федерации от 16 августа 2021 г. № 478 (далее - Национальный план, Указ).

В соответствии с подпунктом «а» пункта 43 Национального плана высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации рекомендовано расширить практику включения в составы комиссий по координации работы по противодействию коррупции в субъектах Российской Федерации представителей некоммерческих организаций, уставная деятельность которых связана с противодействием коррупции, представителей научного и экспертного сообщества, а также лиц, аккредитованных Министерством юстиции Российской Федерации в качестве независимых экспертов, уполномоченных на проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.

Во исполнение указанного пункта Национального плана принят Указ Губернатора Нижегородской области от 11 мая 2022 г. № 83 «О внесении изменений в Указ Губернатора Нижегородской области от 7 октября 2015 г. № 112», согласно которому в состав комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Нижегородской области введены Разуваев И.А. - Председатель Правления, Генеральный директор Союза «Торгово-промышленная палата Нижегородской области» и Бычкова Г.Н. - исполнительный директор автономной некоммерческой организации «Нижегородский центр общественных процедур «Бизнес против коррупции».

По данным Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Нижегородской области уставная деятельность автономной некоммерческой организации «Нижегородский центр общественных процедур «Бизнес против коррупции» связана с противодействием коррупции.

По данным Государственного реестра независимых экспертов, получивших аккредитацию на проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, размещенном на официальном сайте Министерства юстиции Российской Федерации, Союз «Торгово-промышленная палата Нижегородской области» является юридическим лицом, аккредитованным на проведение независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов (распоряжение от 10 ноября 2020 г. № 1102-р).

В рамках подпунктов «а» и «г» пункта 1, подпункта «б» пункта 7, подпункта «б» пункта 11, подпункта «в» пункта 15, подпункта «б» пункта 25, подпункта «в» пункта 35, подпункта «б» пункта 53 Национального

плана управлением по профилактике коррупционных правонарушений Нижегородской области проведены мониторинги:

- практики направления Губернатором Нижегородской области запросов о проведении оперативно-разыскных мероприятий при осуществлении антикоррупционных проверок в отношении лиц, замещающих государственные должности Нижегородской области и муниципальные должности региона;

- об участии лиц, замещающих государственные должности и муниципальные должности Нижегородской области, должности государственной гражданской службы Нижегородской области и муниципальной службы Нижегородской области, в управлении коммерческими и некоммерческими организациями;

- по вопросам практики совмещения должности главы муниципального образования Нижегородской области, осуществляющего свои полномочия на непостоянной основе, с должностью в органе местного самоуправления этого муниципального образования и (или) должностью руководителя учреждения либо предприятия этого муниципального образования;

- по вопросам практики применения ограничений, касающихся получения подарков отдельными категориями лиц и установленных в целях противодействия коррупции, в период 2019 –2021 гг.;

- правоприменительной практики, связанной с реализацией Федерального закона от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»;

- по вопросам представления сведений о владении цифровыми финансовыми активами, иными цифровыми правами, цифровой валютой, осуществления проверки достоверности и полноты таких сведений, а также осуществления контроля за расходами на приобретение цифровых финансовых активов, иных цифровых прав, цифровой валюты лицами, замещающими государственные и муниципальные должности Нижегородской области, должности государственной гражданской и муниципальной службы Нижегородской области, должности руководителей государственных учреждений Нижегородской области, а также гражданами, претендующими на указанные должности;

- правоприменительной практики правового института конфликта интересов в Нижегородской области за 2021 год.

Результаты мониторингов, содержащие количественные характеристики, направлены в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, а также Министерство юстиции Российской Федерации.

Сведения по исполнению мероприятий, предусмотренных **пунктом 39 Национального плана** приведены в таблице:

	органы государственной власти Нижегородской области	органы местного самоуправления муниципальных образований Нижегородской области
--	---	--

численность служащих (работников), впервые поступивших на государственную службу (работу)	440	661
общая численность данной категории, принявшей участие в мероприятиях по профессиональному развитию	410	485
из которых:		
повышение квалификации	65	199
профессиональная переподготовка	0	2
семинары	351	451
тренинги	16	13
круглые столы	3	19
конференции	8	2
мастер-классы	0	0
служебные стажировки	0	1
материалы, размещенные на портале госслужбы https://gossluzhba.gov.ru	357	350
материалы, размещенные на внутриведомственных порталах	404	330
государственные служащие (работники), в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции	133	974
общая численность данной категории, принявшей участие в мероприятиях по профессиональному развитию	89	731
из которых:		
повышение квалификации	70	435
профессиональная переподготовка	0	5
семинары	95	395
тренинги	22	14
круглые столы	16	40
конференции	1	8
мастер-классы	2	2
служебные стажировки	0	0
материалы, размещенные на портале госслужбы https://gossluzhba.gov.ru	89	415
материалы, размещенные на внутриведомственных порталах	89	410
государственные служащие (работники), в должностные обязанности которых входит участие в проведении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	179	707
общая численность данной категории, принявшей участие в мероприятиях по профессиональному развитию	141	472
из которых:		
прошли повышение квалификации	115	312
прошли профессиональная переподготовка	1	4
семинары	65	305
тренинги	12	0

круглые столы	0	3
конференции	6	15
мастер-классы	0	1
служебные стажировки	0	0
материалы, размещенные на портале госслужбы https://gossluzhba.gov.ru	141	472
материалы, размещенные на внутриведомственных порталах	141	472

Социологические исследования²

ООО «Стратегия» в ноябре - декабре 2022 года проведено поисковое научное исследование на тему «Антикоррупционный мониторинг» для нужд министерства внутренней региональной и муниципальной политики Нижегородской области.

Основной целью данного мониторинга является выявление особенностей восприятия коррупционных проявлений на территории Нижегородской области и эффективности мер по их преодолению.

Для достижения поставленной цели исследования требовалось решение следующих задач:

- 1) оценка распространенности коррупционных нарушений,
- 2) выявление факторов, благоприятствующих коррупции,
- 3) выявление факторов, противодействующих коррупции (в том числе, латентных),
- 4) оценка эффективности и достаточности законодательной базы противодействия коррупции (федеральное и региональное законодательство),
- 5) определение уровня гражданской активности по противодействию коррупции,
- 6) оценка эффективности и достаточности мер, предпринимаемых региональной и местной властью по борьбе с коррупцией,
- 7) анализ динамики с предыдущими годами.

Расчет значений показателей оценки был проведен по унифицированным формулам расчета, установленным Методикой проведения социологических исследований в целях оценки уровня коррупции в субъектах Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 25 мая 2019 г. № 662.

В результате проведенных социологических исследований организация, проводившая исследования, пришла к следующим основным выводам.

1. «Бытовая коррупция»:

- Качественно-количественные оценки «бытовой» коррупции в Нижегородской области по аналитическим направлениям, предусмотренным

² Полная информация о проведенных социологических исследованиях размещена на официальном сайте Правительства Нижегородской области в подразделе «Антикоррупционный мониторинг» раздела «Противодействие коррупции».

методикой проведения социологических исследований в целях оценки уровня коррупции в субъектах Российской Федерации:

Показатель	2020 год	2021 год	2022 год
риск «бытовой» коррупции	0,14	0,17	0,10
вероятность реализации коррупционного сценария в сфере «коррупции»	0,84	0,94	0,79
средний размер взятки в сфере «бытовой» коррупции	28 285 руб.	16 725 руб.	35 179 руб. ³
доля коррупционных издержек в среднедушевом доходе населения региона	0,75	0,43	0,91
коррупционный опыт в сфере «бытовой» коррупции	0,146	0,16	0,15
среднее количество коррупционных сделок в сфере «бытовой» коррупции за год, приходящееся на одного жителя	0,31	0,29	0,27
среднее количество коррупционных сделок в сфере «бытовой» коррупции за год, приходящееся на одного участника коррупционной ситуации	2,1	1,8	1,7
количество коррупционных сделок в сфере «бытовой» коррупции в Нижегородской области за год	6735284	5705609	5399200
годовой объем «бытовой» коррупции в регионе	108 573 79 0000 руб.	95 428 096 250 руб.	189 938 45 6800 руб.
доля годового объема «бытовой» коррупции в Нижегородской области	0,079	0,059	0,117
мнение граждан об интенсивности «бытовой» коррупции	0,061	0,079	0,036
индикатор уровня «бытовой» коррупции в регионе	0,118	0,118	0,121

³ Расчет данного показателя происходит с учетом среднеинтервальных показателей (таким образом, что значение верхнего интервала составляет 250 000 рублей, что, в принципе, можно отнести к экстремальным показателям). В предыдущих периодах исследования выборка составляла 14000 респондентов, что во многом нивелировало влияние экстремальных показателей, однако, в исследовании 2022 года приняло участие 1200 респондентов, что несколько повысило вклад верхнего интервала в общий расчет значения и, соответственно привело к заметному увеличению среднего размера взятки в регионе.

Показатель	2020 год	2021 год	2022 год
институциональный индикатор «бытовой» коррупции в регионе	0,108	0,130	0,081
динамический индикатор уровня «бытовой» коррупции в регионе	-	1,00	1,03
динамический институциональный индикатор «бытовой» коррупции в регионе	-	1,20	0,62

- По оценкам жителей Нижегородской области уровень распространенности коррупционных правонарушений в регионе находится на среднем уровне (55%).
- Оценки изменения коррупционной ситуации: ситуация на местном уровне выглядит более оптимистичной, чем по региону и по России в целом, население Нижегородской области чаще говорит о росте коррупционных нарушений в стране, чем в своих населенных пунктах.
- Анализ динамики оценок уровня коррупции за 2020-2022 гг. показывает снижение уровня и в населенных пунктах Нижегородской области, и в регионе, и в целом по стране.
- Наиболее часто жители Нижегородской области сталкивались с фактами коррупции при получении места в больнице для бесплатной операции или лечения серьезного заболевания (49%), а также в сфере образования (7 - 9% в зависимости от уровня образовательного учреждения) Реже всего появляется необходимость дачи взятки при оформлении социальных выплат или пенсии. Динамика ответов на данный вопрос показывает, что к 2022 году интенсивность попадания граждан в коррупционные ситуации снижается.
- В глазах жителей региона наиболее коррумпированными являются следующие организации и органы власти: коммунальные службы (ЖЭКи, ДЭЗы, ДУКи), средства массовой информации (по 44%), а также политические партии (40%), далее в антирейтинге идут правоохранительные органы и суды. Самыми мало коррумпированными признаны средние школы, училища, техникумы (79%) и собесы, службы занятости, другие социальные учреждения (72%). При этом следует подчеркнуть, что это образ коррумпированных организаций в глазах населения, а не реальный опыт столкновения с коррупционными ситуациями в данных учреждениях.
- Коррупционная составляющая в конкретных ситуациях. Как и в предыдущие годы, наиболее частой ситуацией, когда возникает возможность злоупотреблений, граждане называют получение медицинской помощи в поликлинике или больнице. Тем не менее, только 12% жителей Нижегородской области оказывались в подобной ситуации или давали взятку при обращении в медицинские учреждения. При этом с прошлого года число таких граждан сократилось на 5%. Еще меньшее число жителей региона попадало в коррупционные ситуации либо давали незаконные вознаграждения при

взаимодействии с другими представителями власти и учреждений: от 4% до 5% при получении услуг по ремонту, эксплуатации жилья у служб по эксплуатации, получении нужной работы или обеспечении продвижения по службе, урегулировании ситуации с автоинспекцией. В остальных случаях число коррупционных ситуаций в целом крайне незначительно.

- В 2022 году увеличилось количество тех, кто считает, что коррупционные ситуации провоцируют учреждения, должностные лица (на 7%). Доля тех, кто заранее уверен, что без взятки не обойтись по опыту своих близких и знакомых, сократилась на 6%.

- Доля тех жителей Нижегородской области, которые попадали в коррупционные ситуации, т.е. у них реально возникла необходимость незаконного вознаграждения при их последнем обращении в учреждение, или же они когда-то в принципе сталкивались с коррупционной ситуацией вне зависимости от последнего обращения, составила 23%, при этом половина из них уверена, что вопрос без дачи взятки решить было невозможно.

- Основной мотив дачи взятки - то, что граждане, оказавшиеся в коррупционной ситуации, твердо уверены сами, что без нее не обойтись (38%). Почти четверть сделают это, чтобы быть твердо уверенными в 100-процентном результате. И только каждый пятый среди попавших в коррупционную ситуацию, даст взятку под давлением со стороны должностного лица.

- Половина жителей Нижегородской области лояльно относятся к тем, кто дает взятки (51%). При этом чуть более трети не осуждают тех, кто берет взятки. В целом, осуждение коррупции как таковой (включая обе стороны, участвующие в ситуации) характерно для 41% жителей региона. Определенное равнодушие к коррупции, готовность никого не осуждать свойственны трети граждан.

- Оценка работы органов власти по противодействию коррупции: преобладают положительные мнения (55% против 31%), при этом за последние три года выросло количество людей, которые положительно оценивают работу органов власти.

В целом, у населения есть запрос на усиление антикоррупционной работы: 44% граждан полагают, что власти делают все возможное или многое для борьбы с коррупцией, однако такое же количество полагают, что эти усилия недостаточны.

2. «Деловая коррупция»:

- Качественно-количественные оценки «деловой» коррупции в Нижегородской области по аналитическим направлениям, предусмотренным Методикой:

	2020 год	2021 год	2022 год
Риск «деловой» коррупции	0,383	0,061	0,056
Средний размер взятки в сфере «деловой» коррупции	44 351,6 руб.	79 518 руб.	89 743 руб.

Средняя доля коррупционных издержек в доходе от предпринимательской деятельности	10,2%	5,9%	6,0%
Коррупционный опыт в сфере «деловой» коррупции	0,447	0,253	0,247
Среднее количество коррупционных сделок за год	8,6	3,1	3,3
Количество коррупционных сделок, совершаемых в сфере «деловой» коррупции в Нижегородской области	54 707 104	289 850	308 550
Годовой объем «деловой» коррупции	24 263,5 млн. руб.	23 048,3 млн. руб.	27 640,8 млн. руб.
Мнение представителей бизнеса об интенсивности «деловой» коррупции	92,3%	76,7%	70,7%
Негативное мнение представителей бизнеса об эффективности антикоррупционных мер в сфере «деловой» коррупции	50,3%	46,0%	40,7%
Индекс противодействия «деловой» коррупции в Нижегородской области	0,28	0,233	0,182
Динамический индекс противодействия «деловой» коррупции в Нижегородской области	-	0,83	0,78

- По мнению предпринимателей уровень развития коррупции на региональном и федеральном уровнях приблизительно одинаков (около 30%), а вот на местном уровне число коррупционных нарушений несколько меньше (18%).
- Независимо от уровня власти уровень коррупции за последний год, по мнению бизнес-сообщества, практически не изменился.
- Оценивая динамику ситуации в отдельных органах власти, предприниматели зачастую не могут ее оценить. Многие отмечают, что ситуация за последний год кардинально не изменилась. Тем не менее, у тех, кто все же отмечает динамику, скорее преобладают положительные оценки. Чаще всего положительную динамику отмечают в органах, занимающихся предоставлением в аренду помещений, находящихся в государственной (муниципальной) собственности, органах по охране природных ресурсов, а также органах противопожарного надзора, МЧС.
- По мнению большинства представителей предпринимательского сообщества Нижегородской области, основными причинами распространения коррупции в России являются: сложившиеся традиции в обществе, особенности культуры, менталитета (39%); сложное, противоречивое законодательства (20%), алчность чиновников, должностных лиц (14%).
- Основными целями использования неформальных прямых или скрытых платежей организаций с органами власти являются обход невыполнимых (противоречивых) требований законодательства или регулирующих органов (22%) и обход слишком сложных, обременительных для организаций

требований законодательства (21%). Не используют неформальные платежи 17% опрошенных.

- Реальная практика говорит о том, что чаще всего представители деловых кругов не сталкивались с необходимостью оказания влияния на действия должностных лиц для того, чтобы те использовали свой авторитет для оказания воздействия (65%). Около 60% отметили, что у организаций их отрасли не возникает необходимости подталкивать должностное лицо к совершению незаконных действий или к тому, чтобы были выполнены положенные должностные полномочия. Впрочем, и другие действия (попустительство на службе, бездействие) также редко называются среди тех, ради которых бизнес готов пойти на незаконное вознаграждение, их оценка зачастую вызывает затруднения.

- Тем не менее, 5% предпринимателей отметили, что организации их сферы часто или довольно часто сталкиваются с необходимостью подтолкнуть должностное лицо к использованию его авторитета либо к совершению незаконных действий.

- О том, что неформальные платежи осуществляются на регулярной основе – от раза в год до раза в квартал – говорило менее 10% предпринимателей. Наиболее часто среди органов, сотрудникам которых перечисляются неформальные платежи, назывались: органы противопожарного надзора (8%), Роспотребнадзор (7%), прокуратура и налоговые органы (по 6%).

- Больше половины предпринимательского сообщества говорили о том, что никогда не оказывают влияние на действия должностных лиц. Пятая часть - изредка делают подарки (18%), неформальные прямые или скрытые платежи (20%) и предоставляют неформальные услуги имущественного характера (21%). Подарки чаще всего преподносились работникам органов, занимающихся предоставлением в аренду помещений, находящихся в государственной (муниципальной) собственности (5%), денежное вознаграждение – сотрудникам прокуратуры (15%), неформальные услуги имущественного характера - представителям органов по архитектуре и строительству (БТИ и др.) и органов, занимающихся вопросами предоставления земельных участков (по 4%).

- Чаще всего сумма неформального прямого или скрытого платежа составляет от 3 до 10 тыс. рублей (49%).

- Оценки эффективности федерального и регионального законодательств: только около четверти предпринимателей говорят о высокой эффективности законодательства, федеральное законодательство считается скорее менее эффективным, чем региональное.

- Высокие оценки работы органов власти региона в борьбе с коррупцией дают около трети представителей бизнес-сообщества, критикуют власть также – около трети предпринимателей. Тоже касается и эффективности этой работы: около 40% считают в целом эффективной борьбу с коррупцией, о неэффективности говорит приблизительно столько же предпринимателей (38%). При этом стоит отметить, что в 2022 году доля положительных оценок возросла на 10%.

Криминогенная ситуация в сфере борьбы с коррупцией

Работа по линии противодействия коррупции проводится в соответствии с Национальной стратегией противодействия коррупции, Национальным планом противодействия коррупции на 2021-2024 годы, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 16 августа 2021 г. № 478, Планом МВД России по противодействию коррупции на 2021-2024 годы, утвержденным распоряжением МВД России от 29 сентября 2021 г. № 1/11052.

В рамках взаимодействия правоохранительных органов осуществляют деятельность рабочие группы по противодействию коррупции, созданные на базе прокуратуры Нижегородской области, Нижегородской межрайонной природоохранной прокуратуры и СУ СК России по Нижегородской области, на которых рассматриваются проблемные вопросы на указанном направлении и вырабатываются пути их разрешения.

Реализуются планы совместных антикоррупционных мероприятий с руководителями территориальных подразделений федеральных органов власти и государственных учреждений, расположенных на территории Нижегородской области. Проводится отработка поступающей информации.

Активно проводится работа по противодействию коррупционным проявлениям в сфере освоения бюджетных средств, в том числе выделяемых на финансирование приоритетных национальных проектов, федеральных и региональных целевых программ.

Организованы и проведены следующие профилактические и оперативно-розыскные мероприятия для улучшения работы на данном направлении:

- подписано и реализуется соглашение о порядке взаимодействии с УФАС по Нижегородской области в сфере контроля размещения заказов для государственных и муниципальных нужд;

- налажено сотрудничество с Контрольно-счётной палатой Нижегородской области в рамках которого в адрес ГУ МВД России ежеквартально направляются по сведения о проведённых проверках и выявленных нарушениях, в том числе и при исполнении государственных и муниципальных заказов;

- обеспечено участие сотрудников ГУ МВД России по Нижегородской области, в работе комиссии по проведению конкурсов и аукционов на право заключения государственных контрактов на поставки товаров, выполнение

работ, оказание услуг при проведении конкурсных процедур на сумму более 50 млн. руб.

По данным ГУ МВД в 2022 году сотрудниками ОВД выявлено 461 (2021 - 389) преступление коррупционной направленности, из них 437 (2021 - 373) - экономической направленности, в том числе 271 (2021 - 246) - относящиеся к категории тяжких и особо тяжких преступлений, 135 (2021 - 109) - совершенных в крупном и особо крупном размере.

Выявлено 155 (2021 - 137) должностных преступлений коррупционной направленности.

Выявлено 78 (2021 - 54) коррупционных преступлений в сфере государственного управления и обязательного социального обеспечения, 4 (2021 - 5) коррупционных преступления в сфере образования, 26 (2021 - 34) коррупционных преступлений в сфере здравоохранения.

В 2022 году сотрудниками ОВД выявлено 82 (2021 - 54) наиболее опасных коррупционных преступления - получение взятки (ст. 290 УК РФ), в том числе 44 (2021 - 27) – совершенных в крупном и особо крупном размере. Средняя сумма взятки составила 1,6 млн. рублей (ст. 290 УК РФ).

Сотрудниками ОВД задокументировано 26 (2021 - 35) фактов посредничества во взяточничестве (ст. 291.1 УК РФ), средняя сумма незаконного денежного вознаграждения составила 2,3 млн. рублей (ст. 291.1 УК РФ), а также 42 (2021 - 38) факта дачи взятки (ст. 291 УК РФ), средняя сумма взятки составила 794,1 тыс. рублей.

В анализируемом периоде сотрудниками ОВД выявлено 86 (2021 - 72) коррупционных преступлений, предусмотренных статьями 159-159.6 УК РФ (мошенничество), 12 (2021 - 23) – предусмотренных ст. 160 УК РФ (присвоение или растрата).

Кроме того, сотрудниками ОВД выявлено 118 фактов мелкого взяточничества (ст. 291.2 УК РФ).

В 2022 году направлены в суд уголовные дела по 349 (2021 - 260) коррупционным преступлениям.

Сотрудниками ОВД выявлено 273 (2021 - 231) лица за совершение коррупционных преступлений, к уголовной ответственности привлечено 206 (2021 - 174) лиц.

В результате анализа возбужденных уголовных дел коррупционной направленности установлено, что к сферам деятельности с высокими коррупционными рисками следует отнести связанные с закупками товаров и услуг, заключением договоров и приемкой работ по ним, реализацией имущества, осуществлением контрольно-надзорных, разрешительных и регистрационных функций.

По информации следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Нижегородской области (далее - следственное управление) в 2022 году в следственные подразделения следственного управления поступило 277 сообщений о преступлениях в органах исполнительной власти и органах местного самоуправления, а также сотрудниками правоохранительных (правоприменительных органов), по

результатам рассмотрения которых приняты решения о возбуждении уголовных дел (часть уголовных дел соединена в одном производстве).

Всего за 2022 год в производстве следователей находилось 84 уголовных дела указанной категории, в том числе возбужденные в предыдущие периоды. Окончено производством 58 уголовных дел, в том числе по преступлениям, совершенных в органах Минфина России (органах ФНС России) - 1, в органах Минздрава - 7, в органах Минобрнауки и Минпросвещения России - 2, в органах Минприроды России - 1, в органах Минкультуры России - 1, в государственных корпорациях - 1, в государственных компаниях - 2, в государственных и муниципальных учреждениях - 3, в государственных и муниципальных унитарных предприятиях - 2, в правоохранительных (правоприменительных) органах - 32.

Что касается сфер деятельности, в которых были совершены преступления коррупционной направленности, можно отметить, что за 12 месяцев 2022 года наибольшее количество преступлений такой категории было совершено в правоприменительной сфере (дела окончены в отношении 50 лиц), в сфере организации торговли, питания, обслуживания и оказания услуг населению (в отношении 13 лиц), в сфере здравоохранения и социального обеспечения (в отношении 12 лиц), в сфере эксплуатации транспорта, перевозок грузов и пассажиров (дела окончены в отношении 11 лиц), в финансовой деятельности (дела окончены в отношении 7 лиц), в сфере похоронного дела (в отношении 6 лиц), в сферах образования и науки (в отношении 5 лиц), в сфере жилищно-коммунального хозяйства (в отношении 5 лиц), в сфере строительства, обеспечения жильем (в отношении 3 лиц), в сфере обращения с отходами производства и потребления (в отношении 3 лиц), в сфере организации отдыха, развлечений, культуры и спорта (в отношении 2 лиц).

В сферах агропромышленного комплекса и сельского хозяйства, добычи биоресурсов, противопожарной, санитарно-эпидемиологической безопасности, соблюдения технических регламентов и правил охраны труда, лицензирования, сертификации и выдачи разрешений на занятие различного рода деятельностью, при осуществлении международных коммерческих сделок коррупционные преступления не выявлялись.

Отдельные примеры расследования уголовных дел указанной категории приводятся ниже.

1) Следственным отделом ЗАТО г. Саров завершено предварительное расследование уголовного дела, возбужденного по признакам преступлений, предусмотренных п. «в» ч. 3 ст. 286, ч. 2 ст. 169 УК РФ, в отношении начальника отдела закупок Муниципального унитарного дорожно-эксплуатационного предприятия (далее - МУ «ДЭП»).

Предварительным следствием установлено, что в период 2020 - 2021 гг. незаконные действия начальника отдела закупок привели к тому, что по решению аукционной комиссии администрации ЗАТО г. Саров Нижегородской области от 21 апреля 2021 г. в качестве поставщика услуг было выбрано ООО «ТСК», после чего с указанной организацией заключен муниципальный контракт на выполнение работ по содержанию мест массового отдыха

населения на территории г. Сарова на сумму 1 500 584 рубля. Таким образом, должностное лицо получило впоследствии имущественную выгоду для себя и других лиц, не являющихся работниками МУ «ДЭП», и поддержало семейственность, выражающуюся в личной дружбе с супругом генерального директора ООО «ТСК», создало положительный имидж ООО «ТСК» на рынке услуг и улучшило его финансово-имущественное состояние.

Действия начальника отдела закупок МУ «ДЭП» повлекли существенное нарушение прав и законных интересов МУ «ДЭП», связанных с участием в выполнении муниципальных контрактов, позволяющих получить коммерческую выгоду, нарушено право на свободную конкуренцию, а также причинили ущерб МУ «ДЭП» в виде упущенной выгоды на общую сумму 3 288 586 рублей. При этом неполучение указанных денежных средств причинило тяжкие последствия для предприятия в виде значительного материального ущерба с учетом его нахождения в тяжелом финансовом положении и последующего ухудшения его финансового положения, связанного со значительным непокрытым объемом кредиторской задолженности, существенного нарушения прав и законных интересов граждан, работающих в МУ «ДЭП», ввиду дефицита работ, кратковременных задержек выплаты заработной платы.

Уголовное дело направлено в суд, вынесен обвинительный приговор.

Таким образом, недостаточный контроль за деятельностью муниципального унитарного дорожно-эксплуатационного предприятия, а также кумовство и семейственность со стороны одного из должностных лиц предприятия привели к его необоснованному обогащению и причинили значительный материальный ущерб в виде упущенной выгоды МУ «ДЭП».

2) Следственным отделом по Нижегородскому району г. Н. Новгород завершено предварительное расследование уголовного дела, возбужденного по признакам преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 285 УК РФ, в отношении начальника управления корпоративных отношений и реализации комплексных решений министерства имущественных и земельных отношений Нижегородской области.

Предварительным следствием установлено, что не позднее января 2020 года у начальника управления корпоративных отношений и реализации комплексных решений министерства имущественных и земельных отношений Нижегородской области возник преступный умысел, направленный на использование своих должностных полномочий вопреки интересам службы, из корыстной заинтересованности, на получение имущественных прав на земельный участок, расположенный на территории Нижегородской области, с целью последующей продажи указанных прав. Для этого указанным должностным лицом на территории Нижегородской области создано ООО «Колтрест», зарегистрированное на лицо, являющееся его сестрой, для дальнейшего участия в инвестиционном совете.

Кроме того, начальником управления корпоративных отношений и реализации комплексных решений министерства имущественных и земельных отношений Нижегородской области подготовлены подложные документы о

том, что ООО «Колтрест» планирует реализовать на территории г. Н. Новгорода масштабный инвестиционный проект «Строительство комплекса по производству фанеры и пиломатериалов» с привлечением собственных инвестиций в размере 146 012 000 рублей, не имея намерений и объективных финансовых возможностей его реализовать. На основании чего ООО «Колтрест» был предоставлен в аренду без проведения торгов земельный участок кадастровой стоимостью более 17 000 000 рублей. В дальнейшем данный земельный участок был продан ООО «Колтрест» за денежные средства в общей сумме 3 750 000 рублей.

Таким образом, причинен имущественный ущерб бюджету Российской Федерации от нереализованного инвестиционного проекта на сумму недополученных инвестиций в размере 146 012 000 рублей, в результате чего государство утратило право свободно распоряжаться указанным земельным участком без достижения общественно значимых критериев, утратило возможность увеличения количества рабочих мест, являющихся условием выделения земельного участка ООО «Колтрест» без проведения торгов, недополучило поступления дополнительных налогов и сборов в бюджет, тем самым должностное лицо нарушило права и законные интересы организации и охраняемые законом интересы государства.

Уголовное дело направлено в суд, 19 июля 2022 г. вынесен обвинительный приговор с лишением права занимать должности на государственной службе, связанные с осуществлением организационно-распорядительных и административно-хозяйственных полномочий, сроком на один год одиннадцать месяцев.

3) В производстве Богородского межрайонного следственного отдела находилось уголовное дело по ч. 3 ст. 159 УК РФ (3 эпизода), возбужденное ОМВД «Богородский» 21 апреля 2022 г.

В ходе предварительного расследования установлено, что в период с 21 июня 2019 г. по 16 июля 2022 г. начальник отдела земельных отношений комитета имущественных и земельных отношений, учета и распределения жилья администрации Богородского муниципального округа Нижегородской области, находясь на территории г. Богородска и Богородского муниципального округа Нижегородской области, действуя умышленно, из корыстных побуждений путем обмана незаконно приобрел на свое имя право собственности на 3 земельных участка, расположенных на территории округа, причинив своими действиями Администрации Богородского муниципального округа Нижегородской области крупный материальный ущерб на сумму 943 000 рублей.

Уголовное дело в отношении должностного лица направлено в суд.

Таким образом, недостаточный контроль за деятельностью отдела Комитета управления муниципальным имуществом администрации Богородского муниципального района Нижегородской области привел к необоснованному отчуждению земельных участков, находящихся в муниципальной собственности.

4) Следственным отделом г. Дзержинск завершено расследование уголовного дела, возбужденного по признакам преступления, предусмотренного п. «в» ч. 5 ст. 290 УК РФ, по факту получения начальником управления муниципального контроля администрации г. Дзержинска взятки в сумме 176 490 рублей, то есть в крупном размере, за совершение заведомо незаконных действий, выразившихся в выдаче ООО НПО «Экопром-НН» разрешения на производство земляных работ по демонтажу трубопровода на ул. Науки г. Дзержинска Нижегородской области.

29 апреля 2022 г. уголовное дело направлено в суд, в отношении должностного лица вынесен обвинительный приговор.

Расследование уголовных дел указанной категории осуществляется в постоянном тесном взаимодействии с органами, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность, и с органами прокуратуры.

На основании изложенного следует отметить, что причинами и условиями, способствующими совершению должностными лицами как органов государственной исполнительной власти и органов местного самоуправления, так и сотрудниками правоохранительных (правоприменительных органов) Нижегородской области коррупционных преступлений, являлось следующее:

- отсутствие должного контроля за деятельностью подчиненных сотрудников со стороны руководителей соответствующих органов и подведомственных им учреждений;

- отсутствие должного контроля за деятельностью руководителей хозяйствующих субъектов и исполнением государственных и муниципальных контрактов со стороны органов исполнительной власти Нижегородской области, территориальных органов исполнительной власти муниципальных образований, а также иных контролирующих органов, реализующих полномочия в отношении субъектов предпринимательской деятельности в рамках Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

- недостаточный уровень правового сознания граждан, правовое невежество;

- наличие кумовства и семейственности;

- использование служебной информации в личных целях и другие.

Прокуратурой области проводятся проверки исполнения требований антикоррупционного законодательства в социально значимых сферах, в том числе при реализации национальных проектов. В ходе проверок выявляются нарушения коррупционного характера.

По материалам Семеновской городской прокуратуры возбуждено уголовное дело по ч. 1 ст. 285 УК РФ в отношении исполняющего обязанности председателя КУМИ администрации г.о. Семеновский, который в 2019 году согласовал проект перераспределения земель бывшего СПК «Медведевский». При этом под видом выдела земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения фактически сформирован земельный участок, относящийся к землям населенных пунктов, который оформлен в

собственность матери должностного лица, а затем разделен для продажи под застройку. Прокурором 22 марта 2022 г. заявлен гражданский иск о возмещении причиненного ущерба на сумму 14 194 680, 58 рублей. Уголовное дело направлено в Семеновский районный суд для рассмотрения.

По материалам прокуратуры ЗАТО г. Саров возбуждено уголовное дело по ч. 4 ст. 159 УК РФ в отношении директора ООО «ТСК», похитившего бюджетные средства в сумме 1 888 883, 83 рубля при реконструкции здания механического обезвоживания осадков сточных вод очистных сооружений г. Сарова, выполняемой в рамках национального проекта «Экология».

По искам Городецкого городского прокурора от 1 апреля 2022 г. судом признаны недействительными 5 свидетельств о профессиональной подготовке граждан, фактически не проходивших обучение в рамках реализации национального проекта «Демография».

Удовлетворены 5 исковых заявлений прокуратуры Канавинского района г. Нижнего Новгорода от 21 марта 2022 г. об аннулировании удостоверений о повышении квалификации граждан, фактически не проходивших курсы дополнительного образования в рамках реализации национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости».

Прокурорами принимаются меры к возмещению ущерба, причиненного коррупционными правонарушениями и преступлениями. При наличии оснований используются полномочия, предоставленные статьей 44 УПК РФ и статьей 45 ГПК РФ, для предъявления исков. В счет возмещения ущерба взыскано 10,4 млн. рублей. Например, Нижегородским районным судом г. Нижний Новгород 24 марта 2022 г. удовлетворен иск прокурора г. Нижнего Новгорода от 18 января 2022 г. о взыскании в областной бюджет 5 825 652, 86 рублей, похищенных генеральным директором ООО «Группа компаний «Ютон», при исполнении договора на завершение строительства многоквартирного жилого дома. Денежные средства возвращены в бюджет.

Из числа возбужденных в 2022 году уголовных дел коррупционной направленности следует отметить уголовные дела по фактам получения взяток заместителем руководителя Волжско-Окского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому, и атомному надзору и начальником отдела отчетности и анализа информационных систем Межрегионального управления Росалкогольрегулирования по Приволжскому федеральному округу, заместителем начальника ОЭБ и ПК УМВД России по г. Нижнему Новгороду. В суд направлено уголовное дело в отношении руководящих работников АО «Нижегородский водоканал», получивших взятки в составе преступного сообщества.

Деятельность органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений Нижегородской области

Указом Губернатора Нижегородской области от 13 октября 2022 г. № 206 «О внесении изменений в Указ Губернатора Нижегородской области от 15 января 2018 г. № 6» внесены изменения в структуру органов

исполнительной власти Нижегородской области, согласно которым отдел по профилактике коррупционных и иных правонарушений Нижегородской области переименован в управление по профилактике коррупционных правонарушений Нижегородской области.

В соответствии с распоряжением Губернатора Нижегородской области от 19 октября 2022 г. № 1695-р «О внесении изменений в распоряжение Губернатора Нижегородской области от 26 апреля 2019 г. № 653-р» управление по профилактике коррупционных правонарушений Нижегородской области является органом Нижегородской области по профилактике коррупционных и иных правонарушений (далее - антикоррупционный орган, Управление).

Распоряжением Правительства Нижегородской области от 27 октября 2022 г. № 1291-р «О передаче штатной численности, ассигнований, об утверждении структуры и численности управления по профилактике коррупционных правонарушений Нижегородской области и внесении изменений в распоряжение Правительства Нижегородской области от 15 декабря 2020 г. № 1479-р» утверждена структура Управления, а также штатная численность в количестве 15 единиц.

Постановлением Правительства Нижегородской области от 28 октября 2022 г. № 875 «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Нижегородской области» определены полномочия, функции и задачи Управления с учетом функций по профилактике коррупционных правонарушений в органах исполнительной власти Нижегородской области.

Распоряжением Губернатора Нижегородской области от 29 ноября 2022 г. № 1967-р утверждены положения об отделах Управления (отдел антикоррупционного контроля, отдел профилактической работы).

В 2022 году в рамках оказания организационно - методической помощи по проведению работы по профилактике коррупционных правонарушений в органах местного самоуправления муниципальных образований Нижегородской области, при подготовке к заседаниям комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Нижегородской области и в ходе проверки исполнения органами исполнительной власти и органами местного самоуправления Нижегородской области Национального плана противодействия коррупции на 2021 - 2024 гг., проводимой аппаратом полномочного представителя Президента в Приволжском федеральном округе, антикоррупционным органом организованы выездные мероприятия в 9 муниципальных образованиях Нижегородской области: г.о.г. Кулебаки, г.о.г. Нижний Новгород, г.о.г. Бор, г.о.г. Дзержинск, г.о.г. Выкса, г.о.г. Шахунья, г.о.г. Арзамас, Лукояновский и Гагинский муниципальные районы.

В ходе мероприятий состоялись встречи с руководством муниципальных образований, а также лицами, ответственными за организацию работы по профилактике коррупционных правонарушений, проанализированы нормативные правовые акты и иная документация в указанной сфере деятельности, оказана консультативная помощь, даны методические рекомендации по устранению выявленных недостатков и нарушений.

В отчетном периоде проводились заседания межведомственной рабочей группы по организации и проведению антикоррупционного мониторинга на территории Нижегородской области с участием руководителей и представителей государственных органов регионального и федерального уровней, Торгово-промышленной палаты Нижегородской области, а также представителей научного сообщества.

Подготовлен сводный отчет о результатах проведения антикоррупционного мониторинга на территории Нижегородской области, включающий обобщенную информацию и анализ сведений, представленных в рамках антикоррупционной деятельности за 2021 год.

Антикоррупционным органом ежегодно в рамках декларационной кампании обеспечивается представление Губернатору Нижегородской области сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее – сведения о доходах, справки о доходах) лиц, замещающих государственные и муниципальные должности Нижегородской области, должности глав местной администрации по контракту (до преобразования муниципальных районов в муниципальные округа); руководителям органов исполнительной власти Нижегородской области, осуществляющих функции и полномочия учредителя государственного учреждения Нижегородской области, сведений о доходах, представленных руководителями государственных учреждений области.

Так, в ходе декларационной кампании 2022 года приняты и проанализированы 3709 справок от 40 лиц, замещающих государственные должности, 106 государственных гражданских служащих, назначаемых и освобождаемых от должности Губернатором Нижегородской области, 149 глав администраций муниципальных образований, назначаемых по контракту, 1361 лиц, замещающих муниципальные должности Нижегородской области.

Кроме того, приняты и проанализированы сведения 722 лиц, замещающих должности руководителей государственных учреждений Нижегородской области, в количестве 1569 справок.

В антикоррупционный орган поступило 1490 уведомлений об отсутствии сделок, представленных лицами, замещавшими муниципальные должности депутатов представительных органов сельских поселений и осуществлявшими полномочия на непостоянной основе.

Антикоррупционным органом в 2022 году осуществлено проведение 60 проверок в рамках полномочий в части соблюдения должностными лицами антикоррупционного законодательства (18 проверок контроля расходов; 1 проверка соблюдения требований законодательства о предотвращении или урегулировании конфликта интересов; 1 проверка достоверности и полноты сведений, представленных гражданином, претендующим на замещение должности руководителя государственного учреждения Нижегородской области; 40 проверок достоверности и полноты сведений о доходах).

В рамках компетенции антикоррупционным органом приняты и рассмотрены в соответствии с требованиями антикоррупционного законодательства:

- 9 уведомлений возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов,
- 11 уведомлений о намерении осуществлять иную оплачиваемую работу;
- 16 уведомлений о заключении трудового или гражданско-правового договора с лицом, ранее замещавшим государственную должность Нижегородской области, должность государственного гражданского служащего и 4 уведомления о даче согласия на замещение должности;
- 3 уведомления об участии на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией, 2 заявления о разрешении на участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией,
- 1 уведомление о невозможности представить по объективным причинам сведения о доходах.

В Аппарат Правительства Российской Федерации направлены сведения в отношении 8 лиц, уволенных в связи с утратой доверия, для включения сведений в соответствующий реестр.

В 2022 году антикоррупционным органом обеспечено проведение 5 заседаний комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Нижегородской области и 7 заседаний высшей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Нижегородской области и урегулированию конфликта интересов.

Сотрудниками антикоррупционного органа пройдено повышение квалификации в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации по программе «Противодействие коррупции в государственном управлении» в объеме 40 часов. Дополнительно пройдено повышение квалификации в ПФ ФГБОУ ВО «Российский государственный университет правосудия» г. Нижний Новгород по программе: «Правовые основы противодействия коррупции в современной России» в объеме 16 часов.

В настоящее время Управлением ведется работа по переходу на цифровую обработку сведений о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, поступающих в Управление в рамках полномочий. Организована работа по подключению к государственной информационной системе в области противодействия коррупции «Посейдон». Принято распоряжение Губернатора Нижегородской области от 29 декабря 2022 г. № 2221-р «Об определении порядка использования государственной информационной системы в области противодействия коррупции «Посейдон» и должностных лиц, уполномоченных на работу с ней, в управлении по профилактике коррупционных правонарушений Нижегородской области».

На постоянной основе антикоррупционным органом проводится работа по совершенствованию законодательства Нижегородской области в сфере противодействия коррупции, разработаны порядка 30 проектов нормативных правовых актов, более 100 ненормативных актов в части осуществления проверочных мероприятий.

С целью обеспечения контроля за организацией деятельности по профилактике коррупционных правонарушений в органах исполнительной власти и органах местного самоуправления Нижегородской области сотрудниками антикоррупционного органа в течение 2022 года принималось участие в заседаниях комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, в настоящее время антикоррупционному органу переданы полномочия по осуществлению организационно-технического и документационного обеспечения деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов, образованных в органах исполнительной власти Нижегородской области, находящихся на кадровом обслуживании в министерстве кадровой и молодежной политики Нижегородской области.

В рамках мероприятия государственной программы «Предупреждение (профилактика) коррупции на территории Нижегородской области», утвержденной Постановлением Правительства Нижегородской области от 29 марта 2019 г. № 167, по повышению эффективности кадровой работы в части предупреждения (профилактики) коррупции и урегулирования конфликта интересов в 2022 году с учетом проведенного анализа, антикоррупционным органом по решению Губернатора Нижегородской области осуществлен контроль за соответствием расходов доходам в отношении 13 должностных лиц.

Проведен мониторинг уведомлений государственных и муниципальных служащих Нижегородской области о фактах обращений в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений.

В соответствии с поручением Губернатора Нижегородской области управлением обеспечено представление лицами, замещающими государственные должности Нижегородской области, государственными гражданскими служащими Нижегородской области сведений о близких родственниках, а также их аффилированности коммерческим организациям. Антикоррупционным органом проведен анализ анкет, представленных 40 лицами, замещающими государственные должности и 106 государственными гражданскими служащими, назначенными Губернатором Нижегородской области. В целях выявления возможных случаев конфликта интересов ведется анализ сведений о родственниках и свойственниках, в том числе при назначении на должности.

По результатам анализа представленных сведений фактов несоблюдения вышеуказанными лицами требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов не выявлено.

В целях осознания мер реальной ответственности за совершение коррупционных преступлений для руководителей органов исполнительной власти Нижегородской области антикоррупционным органом в 2022 году совместно с ГУФСИН России по Нижегородской области, при содействии правоохранительных органов организованы и проведены 2 тематических семинара на тему «Исполнение наказаний за совершение коррупционных

преступлений» с посещением исправительных учреждений, расположенных на территории региона.

В целях внедрения новых подходов к организации антикоррупционного обучения 21 ноября 2022 г. организован практический семинар для сотрудников, ответственных за организацию антикоррупционной работы. Особенностью мероприятия явилось апробирование практико-ориентированного подхода к организации антикоррупционной подготовки с применением современных методов интерактивного обучения. В мероприятии приняли участие более 60 должностных лиц.

На основе обобщения лучшего российского опыта впервые был реализован интегрированный многоэтапный практикум, объединяющий в одном модуле 4 наиболее эффективные формы обучения. Участниками продемонстрированы профессиональные навыки анализа сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, рассмотрения практических ситуаций, требующих применения антикоррупционного законодательства, презентации и публичного выступления.

9 декабря 2022 г. антикоррупционным органом для студентов и профессорско-преподавательского состава ПФ ФГБОУ ВО «Российский государственный университет правосудия» проведен практико-ориентированный семинар по антикоррупционной подготовке с применением методов интерактивного обучения.

Осуществление комплекса мер по соблюдению государственными гражданскими и муниципальными служащими Нижегородской области, а также лицами, замещающими государственные и муниципальные должности, ограничений, запретов и обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции

В органах государственной власти Нижегородской области и органах местного самоуправления Нижегородской области на постоянной основе проводится работа по выявлению случаев несоблюдения установленных ограничений и запретов, а также неисполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, лицами, замещающими государственные и муниципальные должности, государственными гражданскими и муниципальными служащими Нижегородской области.

Соблюдение лицами, замещающими государственные должности, муниципальные должности, государственными гражданскими служащими и муниципальными служащими Нижегородской области ограничений, запретов, и обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, изучается как органами государственной власти, так и органами местного самоуправления Нижегородской области.

В целях соблюдения действующего антикоррупционного законодательства уполномоченными структурными подразделениями органов государственной власти и органов местного самоуправления Нижегородской

области организовано проведение ежегодной кампании по представлению лицами, замещающими государственные и муниципальные должности Нижегородской области, должности государственной гражданской и муниципальной службы Нижегородской области, должности руководителей государственных и муниципальных учреждений Нижегородской области, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2021 год.

Представление справок о доходах осуществлялось посредством использования специального программного продукта «Справки БК».

В 2022 году количество лиц, замещающих должности государственной гражданской службы и лиц, замещающих государственные должности, представивших сведения о своих доходах, имуществе, обязательствах имущественного характера, а также доходах, имуществе, обязательствах имущественного характера супруги (супруга), а также несовершеннолетних детей, составило 1690 (в 2021 году - 1660), в том числе 1634 государственных гражданских служащих и 58 лиц, замещающих государственные должности.

В органах местного самоуправления по штатной расстановке общая численность лиц, подающих сведения о доходах составляет 8225, фактическая численность лиц, представивших сведения в 2022 году - 6899 (в 2021 году - 6623), в том числе 1361 лицо, замещающее муниципальные должности (в 2021 году - 1937), 5389 муниципальных служащих (в 2021 году - 4521), 149 глав администраций по контракту (в 2021 году - 165), лица, замещающие муниципальную должность сельских поселений на непостоянной основе, представившие уведомление, в количестве 1490 (в 2021 году - 1601).

Кроме того, приняты и проанализированы сведения 722 лиц, замещающих должности руководителей государственных учреждений Нижегородской области, в количестве 1569 справок.

В органы государственной власти и местного самоуправления представлены уведомления о невозможности представления сведений о своих доходах, имуществе, обязательствах имущественного характера, а также доходах, имуществе, обязательствах имущественного характера супруги (супруга), а также несовершеннолетних детей в 2022 году в количестве 1 и 11 соответственно (в 2021 году - 3 и 2 соответственно).

Кроме того, осуществлен прием справок о доходах граждан, претендующих на указанные должности (27 граждан, претендующих на замещение государственных должностей (в 2021 году - 11), 672 - на должности государственной гражданской службы (в 2021 году - 473), 84 - на муниципальные должности (в 2021 году - 132), 823 - на должности муниципальной службы (в 2021 году - 1105)).

По результатам анализа в 2022 году обеспечено проведение 353 проверок достоверности и полноты представленных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (38 проверок в отношении лиц, замещающих должности в органах государственной власти, из которых 2 в отношении лиц, замещающих государственные должности Нижегородской области, и 315 - в органах местного самоуправления, из которых 27 - в

отношении лиц, замещающих муниципальные должности Нижегородской области (в 2021 году - 287, в том числе 22 проверки в органах государственной власти и 265 - в органах местного самоуправления).

Количество лиц, в отношении которых установлены факты представления недостоверных и (или) неполных сведений составило 33 в органах государственной власти (в 2021 году - 22), из которых 2 – в отношении лиц, замещающих государственные должности Нижегородской области, и 240 в органах местного самоуправления (в 2021 году - 212), из которых 21 - в отношении лиц, замещающих муниципальные должности Нижегородской области.

В отношении 33 лиц, по которым установлены факты представления недостоверных и (или) неполных сведений, замещающих должности в органах государственной власти Нижегородской области, материалы проверок направлены в соответствующие комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов (в 2021 году - 19). В органах местного самоуправления материалы проверок также направлены на рассмотрение в соответствующие комиссии в отношении 184 лиц (в 2021 году – 148).

В результате 15 лиц, замещающих должности государственной гражданской службы (в 2021 году - 6), 88 лиц, замещающих должности муниципальной службы (в 2021 году - 56), 20 лиц, замещающих муниципальные должности (в 2021 году - 6), привлечены к дисциплинарной ответственности.

Также обеспечено проведение 18 проверок сведений о расходах, в том числе 16 государственных гражданских служащих и 2 муниципальных служащих, материалы которых направлены для рассмотрения на соответствующих комиссиях (в 2021 году - 2). В результате 7 государственных гражданских служащих привлечены к дисциплинарной ответственности.

В 2022 году проанализировано 2831 сведение о соблюдении должностными лицами органов государственной власти Нижегородской области запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции (в 2021 году - 1072). В муниципальных образованиях Нижегородской области количество таких сведений составило 3791 (в 2021 году - 3659).

По данным сведениям проведено 14 проверок (в 2021 году - 60), из которых 8 - в отношении государственных гражданских служащих Нижегородской области, 6 - в отношении муниципальных служащих.

Факты несоблюдения установленных законодательством ограничений и запретов установлены в отношении 1 лица (в 2021 году - 14), которое по результатам проверки привлечено к дисциплинарной ответственности (в 2021 году -14 и 11 соответственно).

В рамках соблюдения норм действующего антикоррупционного законодательства о принятии подарков в 2022 году в органы государственной власти и органы местного самоуправления поступило 12 уведомлений

в отношении 11 подарков (в 2020 году - 36 уведомлений в отношении 40 подарков).

Во всех случаях проведены установленные законодательством процедуры сдачи, оценки и реализации подарков, 3 подарка возвращены служащим (в 2021 году - 6).

В 2022 году в органы местного самоуправления поступило 2 уведомления служащих о фактах обращений в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений (в 2021 году - 1). Материалы рассмотрения уведомлений направлены в правоохранительные органы.

Количество уволенных в связи с утратой доверия в 2022 году составило 8 лиц, замещающих муниципальные должности Нижегородской области за непредставление сведений о доходах (в 2021 году - 13, из них 1 лицо, замещающее должность государственной гражданской службы и 12 лиц, замещающих муниципальные должности).

Прокуратурой Нижегородской области в ходе проводимых проверок выявляются факты неисполнения должностными лицами обязанности представлять полные и достоверные сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Подобные нарушения выявлены при проверках в ГУ Росимущества по Нижегородской области, ГУ МВД России по Нижегородской области, ГУ МЧС России по Нижегородской области, региональных министерствах лесного хозяйства и охраны объектов животного мира, имущественных и земельных отношений, транспорта и автомобильных дорог, в органах местного самоуправления.

Допущенные нарушения связаны с неотражением в справках данных об имеющихся в собственности или в пользовании объектах недвижимости, полученных доходах, а также о счетах в кредитных организациях.

Кроме того, прокурорами выявляются факты непредставления сведений о расходах, неполного раскрытия информации об источниках средств на совершение сделок по приобретению имущества. В целях устранения выявленных нарушений по результатам проведенных прокуратурой области проверок внесены представления.

Судами рассматриваются 2 исковых заявления прокуроров об обращении в доход Российской Федерации имущества бывших государственных служащих Нижегородской области общей стоимостью свыше 53 млн. рублей. Удовлетворено 1 исковое заявление об обращении в доход государства автомобиля сотрудника полиции стоимостью 4,9 млн. рублей.

Меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов

В 2022 году осуществлена регистрация уведомлений лиц, замещающих государственные и муниципальные должности Нижегородской области, государственных гражданских служащих органов государственной власти Нижегородской области, муниципальных служащих о возникновении (возможном возникновении) конфликта интересов.

В отчетном периоде в органы государственной власти Нижегородской области поступило 66 уведомлений о возможном возникновении конфликта интересов (в 2021 году - 91) и 2 уведомления о возникновении конфликта интересов (в 2021 году - 0), в органы местного самоуправления поступили 3 уведомления о возникновении конфликта интересов (в 2021 году - 13) и 100 уведомлений о возможном возникновении конфликта интересов (в 2021 году - 73).

В результате изданы соответствующие поручения (приказы) представителя нанимателя (работодателя) о принятии мер по предотвращению конфликта интересов.

В отношении 4 лиц установлены факты несоблюдения требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов (в 2021 году - 12).

В результате в органах государственной власти к 3 служащим применены меры дисциплинарной ответственности в форме замечания либо выговора (в 2021 году - 4 служащих, из них к 3 применена мера ответственности в виде замечания, 1 лицо уволено), в органах местного самоуправления 1 муниципальный служащий не привлечен к ответственности в связи с выходом на пенсию (в 2021 году - в отношении 2 муниципальных служащих комиссией по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов принято решение меры дисциплинарного воздействия не применять, 1 муниципальный служащий не привлечен к ответственности в связи с увольнением по соглашению сторон).

С целью недопущения возможности возникновения конфликта интересов проведена регистрация уведомлений должностных лиц о намерении осуществлять иную оплачиваемую деятельность.

В 2022 году органами государственной власти и местного самоуправления зарегистрировано 596 таких уведомлений (67 и 529 соответственно) (в 2021 году - 1305 уведомлений (163 и 1142 соответственно)).

Выявлено 1 лицо, замещающее должность муниципальной службы, не уведомившее (несвоевременно уведомившее) при фактическом выполнении иной оплачиваемой деятельности, которое в результате нарушения требований антикоррупционного законодательства привлечено к дисциплинарной ответственности в виде замечания (в 2021 году - 1).

Проанализировано 614 сведений о соблюдении гражданами, ранее замещавшими должности в органах государственной власти и органах местного самоуправления Нижегородской области ограничений при заключении ими после ухода с государственной службы трудового договора и (или) гражданско-правового договора в случаях, предусмотренных законодательством (в 2021 году - 753), из них 2 гражданина ранее замещали государственные должности Нижегородской области, 358 - должности государственной гражданской службы, 254 - должности муниципальной службы.

Проведено 43 соответствующих проверки (в 2021 году - 70), по результатам которых 3-м гражданам, ранее замещавшим должности государственной гражданской службы, отказано в замещении должности или выполнении работ (в 2021 году отказы отсутствовали).

Прокуратурой Нижегородской области проверки исполнения законодательства о противодействии коррупции в 2022 году проводились на систематической основе. По результатам выявлены и пресечены многочисленные нарушения антикоррупционного законодательства, в том числе случаи конфликта интересов.

Прокурорами пресечено более 80 нарушений, связанных с непринятием мер к урегулированию конфликта интересов. Так, прокуратурой Вознесенского района внесено представление в Земское Собрание Вознесенского района по факту принятия решения о присвоении супруге одного из депутатов звания «Почетный гражданин Вознесенского района» (предусматривает ежемесячную выплату в размере 3 тыс. руб.). Решение о присвоении звания отменено.

Прокуратурой Спасского района установлено, что глава администрации сельсовета принял на должность специалиста администрации свою дочь. Аналогичное нарушение выявлено прокуратурой Краснобаковского района. Внесенные представления удовлетворены. В связи с преобразованием Спасского и Краснобаковского районов в муниципальные округа органы местного самоуправления поселений расформированы.

Деятельность комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Нижегородской области

Комиссия по координации работы по противодействию коррупции в Нижегородской области (далее – Комиссия) является постоянно действующим координационным органом при Губернаторе Нижегородской области.

В 2022 году указами Губернатора Нижегородской области внесены изменения в состав Комиссии, в результате количественный состав Комиссии на конец 2022 г. составил 28 человек.

В 2022 году обеспечено проведение 5 заседаний комиссии: 4 заседания, на которых рассмотрены вопросы, предусмотренные Планом работы комиссии, утвержденным Губернатором Нижегородской области от 26 января 2022 г. № Сл-001-46272/22, и 1 внеплановое заседание (в 2021 году – 6 заседаний, из них 2 – внеплановых).

На заседаниях в 2022 году рассмотрено 23 вопроса (в 2021 году – 33), из которых о состоянии антикоррупционной работы в 7 органах исполнительной власти Нижегородской области (в 2021 году – 7):

- министерстве промышленности, торговли и предпринимательства Нижегородской области,
- министерстве сельского хозяйства и продовольственных ресурсов Нижегородской области,
- министерстве имущественных и земельных отношений Нижегородской области,
- министерстве транспорта и автомобильных дорог Нижегородской области, Нижегородской области,

- министерстве информационных технологий и связи Нижегородской области,
- управлении делами Правительства Нижегородской области,
- министерстве социальной политики Нижегородской области.

При рассмотрении указанных вопросов в отношении 4 профильных органов исполнительной власти изучено также состояние антикоррупционной работы при реализации 5 национальных проектов: «Производительность труда», «Малое и среднее предпринимательство», «Международная кооперация и экспорт», «Цифровая экономика», «Демография».

Кроме того, рассмотрены вопросы о реализации антикоррупционной политики в органах местного самоуправления 6 муниципальных образований Нижегородской области (городских округах г.Кулебаки, г.Дзержинск, г.Выкса, г.Шахунья, г.Арзамас, Гагинском муниципальном районе (округе) Нижегородской области) (в 2021 году – в 7).

На заседаниях комиссии рассмотрены также иные вопросы, такие как:

- о рассмотрении информации о результатах проведения социологического исследования и антикоррупционного мониторинга на территории Нижегородской области;
- о практике применения цифровых технологий при оказании государственных и муниципальных услуг, реализации контрольно-надзорных функций, осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в целях выявления, минимизации и устранения коррупционных рисков, связанных с применением таких технологий, о возможных предложениях по совершенствованию правового регулирования в этой сфере, а также типовых способах совершения коррупционных правонарушений, связанных с использованием цифровых технологий при осуществлении указанных видов деятельности;
- об итогах представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2021 год лицами, замещающими государственные и муниципальные должности, должности государственной гражданской и муниципальной службы, в том числе о работе по выявлению фактов приобретения должностными лицами органов государственной власти Нижегородской области и органов местного самоуправления Нижегородской области имущества на доходы, законность которых не подтверждена.

В 2022 году рассмотрены вопросы, касающиеся соблюдения требований, установленных законодательством о противодействии коррупции, к служебному поведению и урегулирования конфликта интересов в отношении 2-х лиц, замещающих государственные должности Нижегородской области, а также рассмотрены уведомления о заключении трудовых договоров с 2-я лицами, ранее замещавшими государственные должности Нижегородской области.

В ходе работы комиссии были заслушаны выступления глав муниципальных образований Нижегородской области, доклады руководителей органов исполнительной власти Нижегородской области. По всем

рассмотренным вопросам комиссией даны конкретные поручения, направленные на совершенствование антикоррупционной деятельности.

План работы комиссии на 2022 год выполнен в полном объеме.

На постоянной основе осуществляется контроль реализации принятых ранее решений комиссии.

Информация о заседаниях Комиссии размещена на официальном сайте Правительства Нижегородской области.

Деятельность комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских и муниципальных служащих Нижегородской области и урегулированию конфликта интересов

В целях профилактики коррупционных и иных правонарушений в органах государственной власти и органах местного самоуправления муниципальных образований Нижегородской области сформированы соответствующие комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов.

Кроме того, в 2022 году состоялось 7 заседаний высшей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Нижегородской области, назначение и освобождение от должности которых осуществляется Губернатором Нижегородской области, и урегулированию конфликта интересов, на которых рассмотрено 8 вопросов в отношении 7 лиц, замещающих и замещавших ранее должности государственной гражданской службы, назначение и освобождение от которых осуществляется Губернатором Нижегородской области, в том числе:

- 2 вопроса о представлении гражданским служащим недостоверных или неполных сведений о доходах,
- 1 вопрос о несоблюдении требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов,
- 4 вопроса о рассмотрении обращений гражданина, замещавшего в органах исполнительной власти Нижегородской области должность гражданской службы, о даче согласия на замещение должности в коммерческой или некоммерческой организации либо на выполнение работы на условиях гражданско-правового договора,
- 1 вопрос о заявлении гражданского служащего о невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах.

В 2021 году состоялось 5 заседаний высшей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Нижегородской области и урегулированию конфликта интересов, на которых рассмотрено 7 вопросов в отношении 7 лиц, замещающих и замещавших ранее должности государственной гражданской службы, назначение и освобождение от которых осуществляется Губернатором Нижегородской области.

В 2022 году в органах государственной власти Нижегородской области проведено 37 заседаний комиссий по соблюдению требований к служебному

поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов (в 2021 году – 39).

В 2022 году проведено 115 заседаний комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, образованных в органах местного самоуправления Нижегородской области (в 2021 году - 128).

На заседаниях были рассмотрены, в том числе следующие вопросы:

- о представлении служащими недостоверных или неполных сведений о доходах;
- о несоблюдении требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов;
- о получении согласия на замещение должности в коммерческой или некоммерческой организации либо на выполнение работы на условиях гражданско-правового договора, и иные.

Заседания комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Нижегородской области в аппарате Законодательного Собрания и урегулированию конфликта интересов (постановление Законодательного Собрания Нижегородской области от 26 мая 2016 г. № 2223-V) не проводились в связи с отсутствием оснований.

Деятельность комиссии Законодательного Собрания Нижегородской области по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательного Собрания Нижегородской области

В целях профилактики нарушений законодательства о противодействии коррупции и оказания содействия депутатам Законодательного Собрания по вопросу заполнения справок о доходах Комиссией проведена работа по следующим направлениям:

а) осуществлялась разъяснительная работа, направленная на исполнение депутатами Законодательного Собрания обязанностей, установленных законодательством о противодействии коррупции, ограничений и запретов, установленных в сфере противодействия коррупции. В адрес депутатов Законодательного Собрания направлялись соответствующие информационно-справочные и аналитические материалы антикоррупционной направленности;

б) организован прием справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера депутатов Законодательного Собрания, их супруг (супругов) и несовершеннолетних детей, а также осуществлялся контроль за своевременностью их представления;

в) проводились многочисленные индивидуальные консультации по вопросам предоставления депутатами указанных сведений и заполнению соответствующей формы справки. Методические материалы и программное обеспечение размещались на официальном сайте Законодательного Собрания

в разделе "Противодействие коррупции", доводились до сведения каждого депутата.

29 июня 2022 г. проведено заседание Комиссии, на котором подведены итоги представления депутатами Законодательного Собрания в 2022 году сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей (за отчетный 2021 год).

Сведения в Комиссию представили все 50 депутатов Законодательного Собрания Нижегородской области. Сведения о доходах 18 депутатов, осуществляющих полномочия на профессиональной постоянной основе, опубликованы на официальном сайте Законодательного Собрания Нижегородской области в разделе «Противодействие коррупции» 30 мая 2022 года.

Запросов от общероссийских и региональных средств массовой информации по данному вопросу в Комиссию не поступало.

Организация работы по противодействию коррупции в государственных и муниципальных учреждениях

Статьей 13.3 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» предусмотрена обязанность организаций разрабатывать и принимать меры по противодействию коррупции.

В 2022 году управлением по профилактике коррупционных правонарушений Нижегородской области осуществлен анализ деятельности 29 учреждений, подведомственных органам исполнительной власти Нижегородской области по реализации статьи 13.3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции». По результатам анализа локальных правовых актов выявлено 148 нарушений. По сведениям, поступившим от данных учреждений, выявленные недостатки устранены.

По результатам проделанной работы определен перечень типичных нарушений, выявляемых при анализе локальных актов государственных учреждений Нижегородской области. С учетом проведенного анализа для совершенствования организации антикоррупционной работы в государственных и муниципальных учреждениях Нижегородской области управлением по профилактике коррупционных правонарушений Нижегородской области разработаны методические рекомендации, содержащие в том числе типовые формы локальных актов учреждений.

Развитие антикоррупционного обучения и просвещения

Управлением по профилактике коррупционных правонарушений Нижегородской области координируется исполнение мероприятий государственной программы «Предупреждение (профилактика) коррупции на территории Нижегородской области», утвержденной постановлением

Правительства Нижегородской области от 29 марта 2019 г. № 167 (далее – Программа).

Наиболее значимыми результатами выполнения основных мероприятий Программы, направленных на формирование нетерпимости к коррупционному поведению, стали следующие.

В соответствии с заключенными государственными контрактами между Правительством Нижегородской области и Нижегородским институтом управления - филиал ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», Приволжским институтом повышения квалификации ФНС России и ПФ ФГБОУ ВО «Российский государственный университет правосудия» проведено повышение квалификации по программам «Противодействие коррупции в государственном управлении», «Правовые основы противодействия коррупции в современной России» 184 государственных гражданских служащих Нижегородской области.

720 лиц, впервые поступивших на государственную и муниципальную службу Нижегородской области в 2022 году, ознакомились с записью семинара, проведенного антикоррупционным органом совместно с прокуратурой, по теме: «О требованиях антикоррупционного законодательства».

В Нижегородской области обучение по соблюдению требований антикоррупционного законодательства пройдено 1967 сотрудниками (работниками) государственных учреждений и 783 сотрудниками (работниками) муниципальных предприятий и учреждений.

В целях оказания методической и практической помощи по вопросам противодействия коррупции проведены 6 очных мероприятий антикоррупционной тематики для должностных лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, должности государственной и муниципальной службы, которые посетили 290 человек, и 4 онлайн – мероприятия, в которых приняли участие 3270 человек.

В ходе указанных мероприятий освещены, в том числе темы:

- представление сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее – сведения о доходах, справки о доходах), включающие в себя разбор типичных ошибок, допускаемых при заполнении справок о доходах, изучение основных новелл в методических рекомендациях по вопросам представления сведений о доходах в 2022 году;

- об особенностях правомерного поведения должностных лиц при склонении к совершению коррупционных правонарушений (дача взятки, предложение о даче взятки);

- предотвращение и урегулирование конфликта интересов;

- о требованиях антикоррупционного законодательства;

- профилактика нарушений антикоррупционного законодательства в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд.

В целях внедрения новых подходов к организации антикоррупционного обучения 21 ноября 2022 г. состоялся практический семинар для сотрудников,

ответственных за организацию антикоррупционной работы. Особенностью мероприятия явилось апробирование практико-ориентированного подхода к организации антикоррупционной подготовки с применением современных методов интерактивного обучения. В мероприятии приняли участие более 60 должностных лиц.

В рамках мероприятия Программы по организации проведения мероприятий, направленных на антикоррупционное обучение, воспитание, просвещение, министерством образования и науки Нижегородской области организовано проведение более 12500 мероприятий по антикоррупционному просвещению обучающихся в образовательных организациях общего и профессионального образования, дополнительного образования Нижегородской области.

В научно-практических конференциях, семинарах, публичных лекциях антикоррупционной направленности приняло участие более 32000 студентов Нижегородской области.

В феврале 2022 года в Нижегородской области проведен региональный этап всероссийской олимпиады школьников по праву. В региональном этапе всероссийской олимпиады школьников по праву в 2022 году приняло участие 119 обучающихся 9-11 классов общеобразовательных организаций Нижегородской области.

В ходе выполнения мероприятия Программы по популяризации антикоррупционного поведения, формированию в обществе нетерпимого отношения к коррупционному поведению в 2022 году изготовлен видеоролик, посвященный формированию отрицательного отношения к коррупции хронометражем 40 сек.

В эфирах региональных телеканалов «Волга» и «Россия 24», в общественных местах, в помещениях органов местного самоуправления, в государственных и муниципальных учреждениях, в том числе в учреждениях образования, культуры и спорта ведется трансляция 6-ти видеороликов.

Произведено 2 ролика хронометражем 30 сек. каждый. Ведется трансляция 6-ти аудиороликов в эфире радиостанций Русское Радио в Нижнем Новгороде, Дорожное радио, Радио-Дача.

Министерством образования и науки Нижегородской области и министерством культуры Нижегородской области проведены конкурсы творческих работ антикоррупционной тематики в образовательных организациях общего и профессионального образования и в детских школах искусств муниципальных районов. В конкурсах приняли участие 675 юных художников.

В рамках мероприятия, приуроченного к Международному дню борьбы с коррупцией, состоялось подведение итогов конкурса творческих работ антикоррупционной тематики.

Министерством культуры Нижегородской области премия «Общественная инициатива в области театрального искусства» в номинации «сценическое воплощение антикоррупционной тематики» присуждена

творческому коллективу, представившему произведение театрального искусства.

Министерством промышленности, торговли и предпринимательства Нижегородской области в рамках проведения мероприятий по предупреждению коррупции в сфере бизнеса, в том числе по защите субъектов предпринимательской деятельности от злоупотреблений служебным положением со стороны должностных лиц, обеспечивается содействие предпринимательской деятельности, повышается правовая грамотность: по телефону горячей линии центра «Мой бизнес» поступило 3619 обращений, по сайту центра – 876.

Министерством промышленности, торговли и предпринимательства Нижегородской области обеспечено оказание 683 консультаций по вопросам предпринимательской деятельности.

Кроме того, районными Центрами поддержки предпринимательства и бизнес-инкубаторами обработано более 25203 обращений от физических лиц и юридических лиц, заинтересованных в поддержке бизнеса, в открытии нового бизнеса, а также его продвижении, получения региональных/федеральных субсидий, по льготному кредитованию.

Проведено 5 мероприятий с предпринимательским сообществом по вопросам устранения проблем в ведении предпринимательской деятельности. В рамках мероприятий до 375 представителей субъектов предпринимательской деятельности доведена информация о необходимости внедрения мер по предупреждению коррупции.

21 ноября 2022 г. состоялось заседание комитета по электроэнергетике Союза «Торгово-промышленная палата Нижегородской области», в рамках которого рассмотрена тема «Правовые основы внедрения антикоррупционного комплаенса в организации».

С целью противодействия коррупции и профилактики коррупционных правонарушений в органах государственной власти и местного самоуправления сотрудниками ОВД на постоянной основе проводятся мероприятия по разъяснению должностным лицам антикоррупционного законодательства.

31 марта 2022 г. заместителем начальника УЭБиПК ГУ МВД России по Нижегородской области³ на базе Корпоративного университета Правительства Нижегородской области проведено занятие для руководителей (должностных лиц) органов исполнительной власти Нижегородской области на тему: «Об особенностях правомерного поведения должностных лиц органов государственной власти при склонении к совершению коррупционных правонарушений (дача взятки, предложение о даче взятки)».

30 апреля 2022 г. оперуполномоченный ОЭБиПК УМВД России по г. Н. Новгороду в рамках акции «Скажи коррупции нет!» в режиме видеоконференцсвязи провел антикоррупционную лекцию с трудовым коллективом Нижегородского областного клинического онкологического диспансера. Участниками правовой встречи стали порядка 300 сотрудников медицинского учреждения. Информационные материалы размещены

на официальном сайте регионального ГУ МВД России и в СМИ региона (<https://52.мвд.рф/news/item/31512646>).

5 июля 2022 г. в рамках профилактических мероприятий в области противодействия коррупции сотрудником 5 отдела УЭБиПК ГУ МВД России по Нижегородской области проведено занятие для государственных служащих Управления Росреестра Нижегородской области.

30 августа 2022 г. заместителем начальника УЭБиПК ГУ МВД России по Нижегородской области полковником полиции Илюшкиным В.А. в целях профилактики совершения коррупционных преступлений, повышения уровня правосознания и формирования нетерпимости к коррупционному поведению принято участие в тематическом семинаре «Исполнение наказаний за совершение коррупционных преступлений» на базе ИК-11 ГУФСИН России по Нижегородской области для руководителей органов исполнительной власти Нижегородской области и их заместителей, с выступлением по тематике мероприятия.

28 октября 2022 г. начальником ОЭБиПК МО МВД России «Кулебакский» капитаном полиции Борисовым А.Ю. принято участие в тематическом антикоррупционном семинаре для государственных служащих Кулебакского городского округа.

30 ноября 2022 г. заместитель начальника ГУ МВД России по Нижегородской области генерал-майор юстиции Р.Ф. Белев и председатель Общественного совета при ГУ В.А. Гребенщиков провели встречу с трудовым коллективом ГБУЗ НО «Нижегородская областная клиническая больница им. Н. А. Семашко». Главной темой для обсуждения в рамках встречи стала профилактика мошенничества и коррупционных проявлений в сфере здравоохранения.

2 декабря 2022 г. заместитель начальника ГУ МВД России по Нижегородской области полковник полиции В.А. Ятайкин и председатель Общественного совета при ГУ МВД России по Нижегородской области В.А. Гребенщиков встретились с трудовым коллективом ПАО «Завод «Красное Сормово». В ходе встречи были обсуждены вопросы профилактики мошенничеств и основные направления работы, связанные с проведением антикоррупционных мероприятий.

Кроме того, подготовлен и направлен в орган Нижегородской области по профилактике коррупционных и иных правонарушений алгоритм поведения должностных лиц при склонении к совершению коррупционных правонарушений для использования в рамках антикоррупционного просвещения руководителей (должностных лиц) государственных органов исполнительной власти Нижегородской области.

Мониторинг средств массовой информации

В Нижегородской области на постоянной основе проводится работа по информационному сопровождению мероприятий антикоррупционной направленности, которая строится по следующим основным направлениям:

- обеспечение эффективного функционирования системы массового информирования населения по вопросам противодействия коррупции с использованием возможностей печатных и электронных СМИ, информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», творческих организаций;

- проведение ежегодного мониторинга публикаций в средствах массовой информации.

В целях реализации данных задач ГКУ НО «Пресс-служба Правительства Нижегородской области» (далее - Пресс-служба) готовит и размещает в средствах массовой информации материалы антикоррупционной направленности.

Всего за период с 1 января по 31 декабря 2022 г. по данной теме в нижегородских СМИ вышло 752 материала (в 2021 году - 1117), из них:

- информагентства и сайты районных газет: 482 сообщения (в 2021 году - 741);

- печатные СМИ: 211 публикаций (в 2021 году - 342);

- телевидение: 59 сюжетов (в 2021 году - 34).

Количество программ, фильмов, печатных изданий, сетевых изданий антикоррупционной направленности, созданных при поддержке органов местного самоуправления в 2022 году составило 324 (в 2021 году - 254).

Количество публикаций в муниципальных средствах массовой информации в 2022 г. составило 287.

Для оказания профилактического воздействия на лиц, занимающих должности, подвергнутые коррупционному риску, ГУ МВД России осуществлялось информирование общественности о результатах противодействия коррупции. ГУ МВД России по Нижегородской области организовано размещение в средствах массовой информации материалов о действиях сотрудников ОВД Нижегородской области по противодействию коррупции в органах государственной власти региона и в ОВД. Обеспечена наполняемость официального интернет ресурса ГУ МВД России по Нижегородской области информацией о принимаемых мерах по борьбе с коррупцией.

В целях расширения системы правового просвещения населения, в СМИ региона по антикоррупционной направленности в 2022 году ГУ МВД России по Нижегородской области организован выход 851 материала, в том числе:

- ТВ - 20,

- радио - 52,

- печать - 49,

- информационные агентства - 627,

- социальные сети и блогосфера - 91.

Отдел информации и общественных связей при содействии служб Главного управления и территориальных подразделений МВД России, дислоцированных в Нижегородской области, за 12 месяцев 2022 года организовано 17 пресс-мероприятий: 8 круглых столов, 1 брифинг и 9 прямых телефонных линий.

18 января 2022 г. - круглый стол: «Противодействие коррупции» при участии заместителя начальника МО МВД России «Навашинский» подполковника внутренней службы Д.С. Капотова, члена Общественного совета Смолиной Л.В., заместителя главы администрации г.о. Е.В. Колпаковой, руководителей служб и подразделений, представителей администрации и прокуратуры.

9 марта 2022 г. - брифинг на тему: «Оценка деятельности за 2021 год подразделения экономической безопасности и противодействия коррупции борского ОВД» при участии начальника ОЭБ и ПК ОМВД России по г. Бор майора полиции Е.В. Белякова.

4 апреля 2022 г. - круглый стол: «Противодействие коррупции» при участии заместителя начальника МО МВД России «Навашинский» подполковника внутренней службы Д.С. Капотова, заместителя главы администрации г.о. Навашино Е.В. Колпаковой, руководителей служб и подразделений, представителей администрации и прокуратуры.

5 мая 2022 г. - круглый стол: «Противодействие коррупции» при участии заместителя начальника МО МВД России «Пильнинский» подполковника юстиции С.М. Назарова.

14 сентября 2022г., 27 октября 2022 г., 29 ноября 2022 г. - круглый стол на тему «Противодействие коррупции» при участии руководства МО МВД России «Навашинский».

9 декабря 2022 г. старший оперуполномоченный по ОВД 5 отдела УЭБиПК ГУ МВД России по Нижегородской области принял участие в круглом столе, посвященном «Международному дню борьбы с коррупцией» на базе приволжского филиала «Российского государственного университета правосудия».

13 декабря 2022 г. заместитель начальника - начальник полиции ГУ МВД России по Нижегородской области Ятайкин В.А. принял участие в круглом столе по подведению итогов реализации просветительских мероприятий по противодействию коррупции.

10 марта 2022 г. - прямая телефонная линия на тему противодействия коррупции при участии заместителя начальника ОЭБ и ПК Отдела МВД России по г. Бор майора полиции В.О. Ласкорунского.

24 марта 2022 г. - прямая телефонная линия: «Предупреждение и противодействие коррупции на территории Нижегородской области» при участии заместителя начальника 5 отдела УЭБ и ПК ГУ МВД России по Нижегородской области подполковника полиции А.В. Михеева.

4 апреля 2022 г. - прямая телефонная линия по профилактике коррупции с участием врио заместителя начальника ОМВД России по Володарскому району Р.Г. Абзалова и члена Общественного совета при ОМВД России по Володарскому району С.Н. Неумоиной.

22 сентября 2022 г. - прямая телефонная линия: «Предупреждение и противодействие коррупции на территории Нижегородской области» при участии заместителя начальника 5 отдела УЭБиПК ГУ МВД России по Нижегородской области подполковника полиции А.В. Михеева.

21 октября 2022 г. - прямая телефонная линия на тему: «Предупреждение и пресечение хищений бюджетных средств, выделяемых на реализацию нацпроектов» при участии заместителя начальника 6 отдела (по борьбе с преступлениями в сфере распределения и использования бюджетных средств) УЭБиПК ГУ МВД России по Нижегородской области подполковника полиции А.С. Антипина.

9 ноября 2022 г. - прямая телефонная линия начальника ОЭБ и ПК УМВД России по г. Н.Новгороду подполковника полиции В.Н. Ногина по вопросу противодействия коррупции.

7 декабря 2022 г. - прямая телефонная линия врио заместителя начальника по ОРЛС МО МВД России «Краснобаковский» майора полиции Г.В. Чекалова и председателя Общественного совета при МО МВД России «Краснобаковский» В.Н. Потапова по профилактике коррупционных преступлений.

9 декабря 2022 г. - прямая телефонная линия с участием начальника УРЛС ГУ МВД России по Нижегородской области полковника полиции В.Г. Лохина, заместителя начальника 5 отдела УЭБиПК ГУ МВД России по Нижегородской области полковника полиции А.В. Быкова по вопросам антикоррупционного просвещения граждан.

20 декабря 2022 г. - прямая телефонная линия начальника ОМВД России по Семеновскому городскому округу полковника полиции Р.У. Хакимова по вопросам противодействия коррупции среди должностных лиц.

10 декабря 2022 г. - выступление в эфире программы «Послесловие» телекомпании «Волга» заместителя начальника ОИОС ГУ МВД России по Нижегородской области подполковника внутренней службы О.А. Маленьких по тематике пресечения сотрудниками полиции коррупционных преступлений в 2022 году. Одна из тем данной программы - зафиксированное силовиками и надзорными органами увеличение числа коррупционных преступлений на территории региона.

В период с 21 по 31 марта 2022 года на сайте Нижегородской Госавтоинспекции и официальном сайте ГУ МВД России по Нижегородской области проводился онлайн-опрос на тему: «Приходилось ли Вам сталкиваться с проявлениями коррупции со стороны сотрудников Госавтоинспекции за последние 6 месяцев?» (<https://52.мвд.рф/news/item/29119464>). Результаты опроса доведены до сведения руководства ГУ МВД России по Нижегородской области.

На официальном сайте ГУ МВД России по Нижегородской области на постоянной основе размещается информация антикоррупционного характера (<https://52.мвд.рф/gumvd/koronet>). В новостной ленте данного раздела за 2022 год размещено 20 информационных материалов.

Работа с обращениями граждан о фактах коррупционных правонарушений

На официальных сайтах органов исполнительной власти размещены сервисы «Обратная связь для сообщений о фактах коррупции», позволяющие заполнить обращение установленной формы о коррупционном правонарушении.

На информационных стендах общедоступного просмотра размещена актуальная информация по вопросам профилактики и противодействия коррупции в органах исполнительной власти.

В 2022 году сообщений граждан о коррупционных правонарушениях на «горячую телефонную линию» Губернатора и Правительства Нижегородской области не поступало.

Органами государственной власти Нижегородской области рассмотрено 51 обращение, содержащее информацию о коррупционных нарушениях служащих, по результатам рассмотрения обращений служащие не привлечены к ответственности, поскольку факты, изложенные в обращениях, не нашли подтверждения.

По информации органов местного самоуправления Нижегородской области в 2022 году принято 31 обращение (в 2021 году – 20). Все обращения поступили в администрацию города Нижнего Новгорода, 30 обращений рассмотрено по существу, в 28 случаях нарушений не выявлено, поскольку факты, изложенные в обращениях, не нашли подтверждения, по 1 обращению проводится проверка Управлением федерального казначейства по Нижегородской области, по 2 обращениям применено дисциплинарное взыскание.

Итоговые положения

Реализуя государственную политику в области противодействия коррупции, в 2022 году, как и в предшествующих периодах, в Нижегородской области были приняты необходимые меры для совершенствования эффективности работы по профилактике коррупционных правонарушений в Нижегородской области.

Подводя итоги проведения антикоррупционного мониторинга на территории Нижегородской области в 2022 году можно отметить, что указанная работа осуществлена в соответствии с требованиями действующего антикоррупционного законодательства, охвачены необходимые направления в этой части, вовлечены все государственные органы Нижегородской области и органы местного самоуправления Нижегородской области, правоохранительные и иные уполномоченные органы.

Результаты исследования показали, что при оценке работы органов власти по противодействию коррупции преобладают положительные мнения (55% против 31%), при этом за последние три года выросло количество людей, положительно оценивающих работу органов власти.

В целом, у населения есть запрос на усиление антикоррупционной работы: 44% граждан полагают, что органы государственной власти осуществляют все возможное или многое для борьбы с коррупцией, однако такое же количество полагают, что эти усилия недостаточны.

К причинам и условиям, способствующим коррупционным проявлениям, следует отнести: отсутствие надлежащего контроля за деятельностью подчиненных сотрудников со стороны вышестоящих должностных лиц, низкий уровень правосознания у государственных служащих, неудовлетворенность размером заработной платы отдельных должностных лиц, распространенность мнения о допустимости и эффективности решения вопроса коррупционными методами. Также коррупционным проявлениям способствует низкая активность государственных служащих по направлению уведомлений в правоохранительные органы о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений.

В целях совершенствования работы по противодействию коррупции необходимо продолжить межведомственную работу по выявлению и раскрытию коррупционных преступлений, в том числе связанных с хищением бюджетных денежных средств, на регулярной основе обсуждать состояние работы по данному направлению и определить перспективные объекты для выявления нарушений, проводить обучающие семинары и «круглые столы», на которых обсуждать актуальные вопросы соблюдения требований антикоррупционного законодательства должностными лицами, вопросы профилактики преступлений коррупционной направленности в органах государственной власти и органах местного самоуправления муниципальных образований Нижегородской области.

*Управление по профилактике коррупционных
правонарушений Нижегородской области*